



Skripten von Alpmann Schmidt – das komplette Examenswissen, systematisch und klausurtypisch aufbereitet

Staatsorganisationsrecht  
19. Auflage 2021

Das Staatsorganisationsrecht gehört zu einem der wichtigsten Prüfungsbereiche des Examens. Das Skript **Staatsorganisationsrecht** stellt den für die juristische Ausbildung relevanten Stoff so dar, wie er im Examen benötigt wird. Dabei konzentriert sich das Skript auf die Schwerpunkte, die Gegenstand der **Examensklausuren** sind. Sie finden alle prüfungsrelevanten Schwerpunkte, insbesondere zu den Staatsprinzipien, den obersten Bundesorganen und der Gesetzgebung unter Berücksichtigung der europäischen Integration. Daneben werden alle wesentlichen **verfassungsprozessualen Probleme** dargestellt.

Rechtsprechung und Literatur sind bis **September 2020** eingearbeitet (z.B. Paritätische Frauenquoten bei Listenwahlen, Durchsuchung im Abgeordnetenbüro). Die **Neuaufgabe** verbindet die Vorteile der bewährten Darstellung anhand von **26 Fällen** und **zahlreichen Beispielen** mit einer vorgezogenen abstrakten Darstellung zur Einführung in die jeweilige Problematik. Aufbauschemata als unerlässliche Grundlage für die eigene Klausurlösung und Strukturübersichten zur Einordnung der behandelten Probleme runden die Darstellung ab. **Fallübergreifende Übersichten** dienen zur Schnellerfassung und Wiederholung des Stoffes.

ISBN: 978-3-86752-752-1



9 783867 527521

€ 20,90

Sie erhalten die Karteikarten Staatsorganisationsrecht zu einem vergünstigten Preis, wenn Sie sie zusammen mit diesem Skript erwerben.  
Erhältlich bei jedem teilnehmenden Buchhändler.

Im Paket  
günstiger!



Alpmann Schmidt

Staatsorganisationsrecht

2021

S



Skripten

Altevers

Staatsorganisationsrecht

19. Auflage 2021

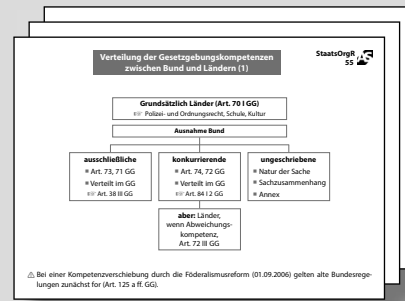
Alpmann Schmidt



# KK Karteikarten

Passend zu jedem S-Skript!

Alpmann Schmidt 

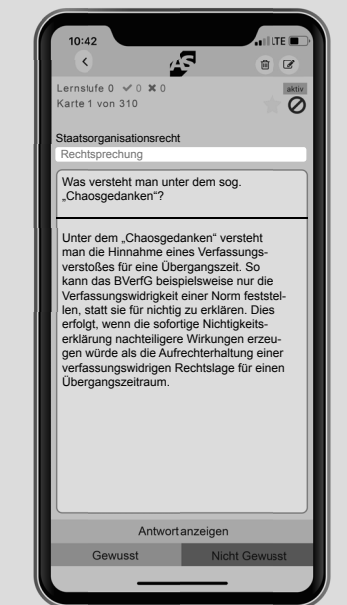


- Komprimierte Darstellung des examensrelevanten Stoffs
- **Übersichten, Schaubilder und Schemata** ermöglichen das schnelle Erfassen, Verstehen und Wiederholen des Rechtsgebiets

Weitere Musterkarten online: [www.alpmann-schmidt.de](http://www.alpmann-schmidt.de)

# EL E-LEARNING

Passend zu jedem S-Skript!



- Überall lernen, im Browser oder in der App, auch offline
- **Frage-Antwort-Modus** (Freitext und Multiple-Choice)
- Individuell editierbar
- Wissenschaftlich erprobtes Wiedervorlagesystem

Alpmann Schmidt Jura App:  
kostenlos zum Download



Die Lernkarten **passend zu diesem Skript** finden Sie hier:  
[www.repetico.de/alpmann-schmidt](http://www.repetico.de/alpmann-schmidt)

powered by  


## Bundesweit juristische Repetitorien zum 1. Examen seit 1956



Die Wahl des richtigen Repetitoriums ist Vertrauenssache.  
Vergleichen Sie! Probeführen ist jederzeit möglich.  
Wir sind sicher auch in Ihrer Stadt: [bit.ly/2JywhcT](https://bit.ly/2JywhcT)

Alpmann Schmidt 

# **STAATSORGANISATIONSRECHT**

**2021**

Ralf Altevers  
Rechtsanwalt und Repetitor

*Zitiervorschlag: Altevers, Staatsorganisationsrecht, Rn.*

**Altevers, Ralf**

Staatsorganisationsrecht

19., neu bearbeitete Auflage 2021

ISBN: 978-3-86752-752-1

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge  
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren,  
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).  
Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.

Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:

**[feedback@alpmann-schmidt.de](mailto:feedback@alpmann-schmidt.de)**

# INHALTSVERZEICHNIS

|                                                                                                                           |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>1. Teil: Vorbemerkung – Grundbegriffe – Verfassungsgeschichte</b>                                                      | 1  |
| <b>1. Abschnitt: Gegenstand und Einordnung des Verfassungsrechts</b>                                                      | 1  |
| A. Das Staatsrecht                                                                                                        | 1  |
| B. Das Verfassungsrecht der Bundesrepublik Deutschland                                                                    | 1  |
| <b>2. Abschnitt: Die verfassungsgeschichtliche Entwicklung des GG</b>                                                     | 3  |
| <b>3. Abschnitt: Der Begriff des Staates – Die Drei-Elementen-Lehre</b>                                                   | 9  |
| A. Staatsgewalt                                                                                                           | 9  |
| I. Völkerrechtliche Anforderungen                                                                                         | 9  |
| II. Aussagen des Grundgesetzes                                                                                            | 10 |
| B. Staatsgebiet – Gebietshoheit                                                                                           | 10 |
| I. Völkerrechtliche Anforderungen                                                                                         | 10 |
| II. Staatsgebiet der Bundesrepublik Deutschland                                                                           | 10 |
| C. Staatsvolk – Personalhoheit                                                                                            | 11 |
| I. Völkerrechtliche Anforderungen                                                                                         | 11 |
| II. Staatsangehörigkeit nach dem Staatsangehörigkeitsgesetz –<br>Deutscher i.S.d. Grundgesetzes                           | 11 |
| 1. Erwerbs- und Verlustgründe der deutschen Staatsangehörigkeit                                                           | 11 |
| 2. Deutscher i.S.d. Grundgesetzes                                                                                         | 11 |
| 3. Rechte und Pflichten von deutschen Staatsangehörigen                                                                   | 12 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Staat (Drei-Elementen-Lehre)                                                                | 13 |
| <b>2. Teil: Staatsformmerkmale und Staatszielbestimmungen</b>                                                             | 14 |
| <b>1. Abschnitt: Vorbemerkung</b>                                                                                         | 14 |
| A. Überblick                                                                                                              | 14 |
| B. Bedeutung                                                                                                              | 14 |
| C. Begriffsbestimmung                                                                                                     | 15 |
| D. Staatsformmerkmale bzw. Staatsstrukturprinzipien in der<br>Klausurbearbeitung                                          | 15 |
| <b>2. Abschnitt: Demokratie</b>                                                                                           | 16 |
| A. Herleitung und Geltungsbereich                                                                                         | 16 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Staatsorganisationsformen –<br>Fallgruppen des Demokratieprinzips                           | 17 |
| B. Art. 20 Abs. 2 S. 1 GG: Alle Staatsgewalt geht vom Volk aus                                                            | 18 |
| C. Art. 20 Abs. 2 S. 2 GG: Ausübung der Staatsgewalt durch Wahlen,<br>Abstimmungen und besondere Organe der drei Gewalten | 19 |
| I. Wahlen – Mehrheitsprinzip – Art. 39 GG                                                                                 | 19 |
| Fall 1: Verschiebung der Bundestagswahl                                                                                   | 19 |

|                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| II. Abstimmungen .....                                                    | 21        |
| 1. Abstimmungen auf Bundesebene .....                                     | 21        |
| 2. Abstimmungen auf Länderebene .....                                     | 23        |
| III. Besondere Organe; demokratische Legitimation .....                   | 24        |
| IV. Unionsrecht und demokratische Legitimation .....                      | 25        |
| Fall 2: Der OMT-Beschluss .....                                           | 26        |
| D. Weitere Fallgruppen .....                                              | 30        |
| I. Politische Willensbildung von unten nach oben .....                    | 30        |
| 1. Keine Wahlwerbung auf Staatskosten .....                               | 30        |
| Fall 3: Wahlwerbung .....                                                 | 30        |
| 2. (Verbot der vollständigen oder verdeckten) Parteienfinanzierung .....  | 34        |
| 3. Ausschluss von der Parteienfinanzierung .....                          | 36        |
| II. Selbstverwaltungsgarantie .....                                       | 36        |
| III. Wahlrecht – Beachtung von Wahlgrundsätzen entsprechend               |           |
| Art. 38 Abs. 1 S. 1 und 28 Abs. 1 S. 2 GG .....                           | 36        |
| IV. Mehrparteiensystem .....                                              | 37        |
| V. Möglichkeit der Bildung und Ausübung von Opposition .....              | 37        |
| VI. Mehrheitsprinzip, ergänzt durch angemessenen Minderheitenschutz ..... | 37        |
| 1. Zweck des Mehrheitsprinzips .....                                      | 37        |
| 2. Ausgestaltung des Mehrheitsprinzips .....                              | 38        |
| 3. Grenzen des Mehrheitsprinzips .....                                    | 38        |
| 4. Absicherung des Mehrheitsprinzips .....                                | 38        |
| VII. Parlamentsvorbehalt .....                                            | 38        |
| VIII. Bestehen demokratischer Grundrechte .....                           | 39        |
| IX. Öffentlichkeitsgrundsatz, Transparenzgebot .....                      | 39        |
| Fall 4: Oppositionsfraktionsrechte .....                                  | 39        |
| <b>3. Abschnitt: Republik .....</b>                                       | <b>42</b> |
| <b>4. Abschnitt: Rechtsstaatsprinzip .....</b>                            | <b>42</b> |
| A. Ableitung des Rechtsstaatsprinzips .....                               | 42        |
| B. Elemente des Rechtsstaatsprinzips (Überblick) .....                    | 43        |
| C. Das Prinzip der Gewaltenteilung (Funktionentrennung) .....             | 45        |
| I. Rechtsgrundlagen und Aufgabe der (horizontalen) Gewaltenteilung .....  | 45        |
| II. Einzelheiten der horizontalen Gewaltenteilung .....                   | 45        |
| III. Personelle Gewaltenteilung (Inkompatibilität) .....                  | 46        |
| IV. Abweichungen vom Gewaltenteilungsprinzip .....                        | 47        |
| D. Die Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die Gesetzgebung         |           |
| (Legislative) .....                                                       | 48        |
| I. Bindung an die verfassungsmäßige Ordnung.....                          | 48        |
| II. Bestimmtheit .....                                                    | 49        |
| III. Vertrauensschutz – Keine unzulässige Rückwirkung von Gesetzen .....  | 50        |
| 1. Verbot rückwirkender Strafgesetze .....                                | 50        |
| 2. Andere belastende rückwirkende Gesetze.....                            | 51        |
| a) Arten der Rückwirkung .....                                            | 51        |
| b) Prüfungsstandort .....                                                 | 52        |

|                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| c) Verfassungsmäßigkeit der Rückwirkung .....                                                          | 52 |
| aa) Echte Rückwirkung .....                                                                            | 52 |
| bb) Unechte Rückwirkung .....                                                                          | 53 |
| Fall 5: Enttäuschte Steuersparer .....                                                                 | 54 |
| E. Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die vollziehende Gewalt<br>(Exekutive) .....              | 58 |
| I. Bindung an Gesetz und Recht bezieht sich auf .....                                                  | 58 |
| II. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....                                                 | 59 |
| 1. Vorrang des Gesetzes (kein Handeln gegen das Gesetz) .....                                          | 59 |
| 2. Vorbehalt des Gesetzes (kein Handeln ohne Gesetz) .....                                             | 60 |
| a) Überblick .....                                                                                     | 60 |
| b) Ableitung .....                                                                                     | 61 |
| c) Anwendbarkeit .....                                                                                 | 61 |
| d) Rechtsfolgen bei Anwendbarkeit des Prinzips vom<br>Vorbehalt des Gesetzes .....                     | 62 |
| 3. Abgrenzung zum Verwaltungsvorbehalt .....                                                           | 63 |
| F. Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die Rechtsprechung<br>(Judikative) .....                  | 64 |
| G. Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an alle drei Gewalten .....                                  | 64 |
| <b>5. Abschnitt: Sozialstaatsprinzip</b> .....                                                         | 65 |
| A. (Allgemeine) Herleitung; Spezialregelungen .....                                                    | 65 |
| B. Inhalt und Gegenbegriff .....                                                                       | 66 |
| C. Adressaten .....                                                                                    | 66 |
| D. Anwendungsbereich bzw. Konkretisierungen .....                                                      | 67 |
| <b>6. Abschnitt: Das Bundesstaatsprinzip</b> .....                                                     | 67 |
| A. Herleitung – Funktion – Absicherung .....                                                           | 67 |
| B. Der Begriff des Bundesstaates – Bund und Länder .....                                               | 68 |
| Fall 6: Regionalverband Unterelbe .....                                                                | 68 |
| C. Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern .....                                                  | 73 |
| D. Bundesrecht und Landesrecht .....                                                                   | 74 |
| E. Das Gebot zu bundesfreundlichem Verhalten (Bundestreue) .....                                       | 75 |
| F. Der kooperative Föderalismus .....                                                                  | 76 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Bundesstaatsprinzip .....                                                | 77 |
| <b>7. Abschnitt: Die freiheitliche demokratische Grundordnung und<br/>    verwandte Begriffe</b> ..... | 78 |
| <b>3. Teil: Wahlen – Bundestag – Parteien</b> .....                                                    | 80 |
| <b>1. Abschnitt: Die Wahl des Bundestages</b> .....                                                    | 80 |
| A. Wahlsystem .....                                                                                    | 80 |
| B. Wahlrechtsgrundsätze (Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG) .....                                                 | 82 |

|                        |                                                                         |     |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.                     | Allgemeinheit der Wahl .....                                            | 83  |
| II.                    | Gleichheit der Wahl .....                                               | 84  |
| 1.                     | Aktive Wahlrechtsgleichheit .....                                       | 84  |
| a)                     | Überhangmandate ohne/mit Ausgleichspflicht .....                        | 84  |
| b)                     | 5% Sperrklausel; Grundmandatsklausel .....                              | 85  |
| 2.                     | Passive Wahlrechtsgleichheit .....                                      | 87  |
| III.                   | Unmittelbarkeit der Wahl; Höchstpersönlichkeit des Wahlrechts .....     | 87  |
| IV.                    | Freiheit der Wahl .....                                                 | 88  |
| V.                     | Geheimheit der Wahl .....                                               | 89  |
| VI.                    | Öffentlichkeit der Wahl .....                                           | 89  |
| 1.                     | Herleitung .....                                                        | 89  |
| 2.                     | Inhalt und Anwendungsbereich .....                                      | 90  |
| VII.                   | Verfassungsprozessuale Bedeutung von Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG .....       | 90  |
| VIII.                  | Rechtsnatur und Prüfungsaufbau der Wahlrechtsgrundsätze .....           | 91  |
| Fall 7:                | Wahlprüfungsbeschwerde .....                                            | 91  |
| C.                     | Ausländerwahlrecht .....                                                | 96  |
| <b>2. Abschnitt:</b>   | <b>Der Bundestag</b> .....                                              | 97  |
| A.                     | Der Bundestag als oberstes Verfassungsorgan des Bundes .....            | 97  |
| B.                     | Zuständigkeiten und Aufgaben .....                                      | 97  |
| Fall 8:                | Außenpolitischer Bundestagsbeschluss .....                              | 97  |
| C.                     | Rechtmäßigkeit eines (schlichten) Bundestagsbeschlusses .....           | 101 |
| D.                     | Mehrheiten .....                                                        | 101 |
| E.                     | Der Bundestag als Staatsorgan – personelle und sachliche Diskontinuität |     |
| – GO BT                | .....                                                                   | 102 |
| Fall 9:                | Alternative Geschäftsordnung .....                                      | 102 |
| <b>3. Abschnitt:</b>   | <b>Untergliederungen des Parlaments</b> .....                           | 104 |
| A.                     | Fraktion, Gruppe .....                                                  | 104 |
| I.                     | Bildung der Fraktion .....                                              | 104 |
| II.                    | Abgrenzung zur Gruppe .....                                             | 104 |
| III.                   | Aufgaben bzw. Funktion .....                                            | 105 |
| IV.                    | Rechtsnatur .....                                                       | 105 |
| V.                     | Rechte der Fraktion (im Plenum) .....                                   | 106 |
| B.                     | Ausschüsse und sonstige Gremien .....                                   | 107 |
| C.                     | Untersuchungsausschuss (UA) .....                                       | 107 |
| Fall 10:               | Verhängnisvolle Protokolle .....                                        | 109 |
| D.                     | Leitungsorgane des Bundestags und Bundestagsverwaltung .....            | 117 |
| <b>4. Abschnitt:</b>   | <b>Die Rechtsstellung der Bundestagsabgeordneten</b> .....              | 118 |
| A.                     | Das freie Mandat, Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG .....                          | 118 |
| I.                     | Rechte des Abgeordneten aus Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG .....                | 118 |
| II.                    | Rechtsnatur und prozessualer Rechtsschutz .....                         | 119 |
| III.                   | Grenzen bzw. Einschränkungsmöglichkeiten der Rechte aus                 |     |
| Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG | .....                                                                   | 119 |



|                                                                                                               |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| IV. Fraktionsdisziplin, Fraktionsausschluss, Parteiausschluss .....                                           | 120        |
| Fall 11: Der Fraktions-Linksaußen .....                                                                       | 120        |
| B. Rechte des Abgeordneten aus Art. 46–48 GG .....                                                            | 123        |
| I. Indemnität .....                                                                                           | 123        |
| II. Immunität .....                                                                                           | 124        |
| III. Rede-, Antrags- und Informationsrecht bzw. Fragerecht .....                                              | 124        |
| Fall 12: Rüstungsexporte .....                                                                                | 125        |
| IV. Rechte aus Art. 47, 48 GG .....                                                                           | 129        |
| C. Fraktionslose Abgeordnete .....                                                                            | 130        |
| D. Mandatsverlust und Mandatsprüfung .....                                                                    | 130        |
| <b>5. Abschnitt: Die politischen Parteien .....</b>                                                           | <b>131</b> |
| A. Begriff und Aufgaben der politischen Parteien .....                                                        | 131        |
| B. Gründung und Organisation .....                                                                            | 132        |
| C. Demokratische Binnenstruktur .....                                                                         | 133        |
| D. Parteienfinanzierung .....                                                                                 | 133        |
| E. Das Parteienverbot; Parteienprivileg .....                                                                 | 134        |
| F. Die Chancengleichheit der Parteien .....                                                                   | 135        |
| Fall 13: Paritätische Frauenquoten bei Listenwahlen .....                                                     | 136        |
| <b>4. Teil: Der Bundesrat .....</b>                                                                           | <b>143</b> |
| <b>1. Abschnitt: Stellung des Bundesrats im Verfassungsgefüge .....</b>                                       | <b>143</b> |
| <b>2. Abschnitt: Zusammensetzung des Bundesrats .....</b>                                                     | <b>143</b> |
| <b>3. Abschnitt: Beschlussfassung im Bundesrat .....</b>                                                      | <b>144</b> |
| <b>4. Abschnitt: Die Zuständigkeiten des Bundesrats .....</b>                                                 | <b>145</b> |
| <b>5. Teil: Die Bundesregierung und der Bundeskanzler .....</b>                                               | <b>146</b> |
| <b>1. Abschnitt: Zusammensetzung der Bundesregierung und<br/>        verfassungsrechtliche Stellung .....</b> | <b>146</b> |
| <b>2. Abschnitt: Bildung der Bundesregierung; Koalitionsvereinbarungen .....</b>                              | <b>146</b> |
| A. Wahl des Bundeskanzlers .....                                                                              | 146        |
| B. Personalentscheidungen und Organisationsgewalt .....                                                       | 146        |
| Fall 14: Koalitionsvereinbarungen .....                                                                       | 147        |
| C. Sonstige Minister und Staatssekretäre .....                                                                | 149        |
| <b>3. Abschnitt: Zuständigkeiten und Aufgabenverteilung .....</b>                                             | <b>150</b> |
| A. Zuständigkeiten der Bundesregierung .....                                                                  | 150        |
| B. Kanzler-, Ressort- und Kollegialprinzip .....                                                              | 151        |
| C. Äußerungen/Informationen durch die Bundesregierung .....                                                   | 152        |

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>4. Abschnitt: Regierungskrise</b>                                     | 154 |
| A. Das konstruktive Misstrauensvotum gemäß Art. 67 GG                    | 154 |
| B. Die Vertrauensfrage, Art. 68 GG                                       | 155 |
| <b>6. Teil: Der Bundespräsident</b>                                      | 157 |
| <b>1. Abschnitt: Aufgaben und Funktion</b>                               | 157 |
| <b>2. Abschnitt: Wahl und Amtsdauer</b>                                  | 157 |
| <b>3. Abschnitt: Die Zuständigkeiten des Bundespräsidenten</b>           | 158 |
| <b>4. Abschnitt: Das Erfordernis der Gegenzeichnung (Art. 58 GG)</b>     | 158 |
| <b>5. Abschnitt: Das Prüfungsrecht des Bundespräsidenten</b>             | 159 |
| A. Prüfungsbefugnis bei der Ausfertigung der Bundesgesetze, Art. 82 GG   | 159 |
| I. Formelles Prüfungsrecht                                               | 159 |
| II. Materielles Prüfungsrecht                                            | 159 |
| III. Prozessuale Durchsetzung                                            | 160 |
| Fall 15: Nichtraucherchutz                                               | 160 |
| B. Unionsrechtliches Prüfungsrecht                                       | 166 |
| C. Prüfungsbefugnis bei der Ernennung und Entlassung von Bundesministern | 167 |
| D. Politisches Ermessen                                                  | 167 |
| <b>6. Abschnitt: Äußerungen des Bundespräsidenten</b>                    | 167 |
| Fall 16: Die Spinner                                                     | 168 |
| <b>7. Teil: Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen</b>                  | 172 |
| <b>1. Abschnitt: Überblick</b>                                           | 172 |
| A. Grundsatz                                                             | 172 |
| B. Überleitungsregelungen                                                | 172 |
| C. Folgen bei fehlender Zuständigkeit                                    | 173 |
| <b>2. Abschnitt: Ausschließliche Zuständigkeit des Bundes</b>            | 173 |
| <b>3. Abschnitt: Konkurrierende Gesetzgebung</b>                         | 174 |
| A. Kompetenztitel                                                        | 174 |
| B. Voraussetzungen des Art. 72 Abs. 2 GG                                 | 175 |
| I. Kernkompetenzen                                                       | 176 |
| II. Bedarfskompetenzen                                                   | 176 |
| 1. Gerichtlicher Prüfungsumfang                                          | 176 |
| 2. Erforderlichkeit                                                      | 176 |
| 3. Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse im Bundesgebiet         | 177 |
| 4. Wahrung der Rechtseinheit                                             | 177 |
| 5. Wahrung der Wirtschaftseinheit im gesamtstaatlichen Interesse         | 177 |

|                                                                                          |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6. Prozessuale Absicherung .....                                                         | 178        |
| III. Abweichungsgesetzgebung .....                                                       | 178        |
| C. Landeskompetenz, Art. 72 Abs. 1 GG .....                                              | 179        |
| Fall 17: Spielhallen .....                                                               | 179        |
| <b>4. Abschnitt: Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen .....</b>                       | <b>181</b> |
| A. Zuständigkeit kraft Sachzusammenhangs .....                                           | 182        |
| B. Annexkompetenz .....                                                                  | 182        |
| C. Zuständigkeit kraft Natur der Sache .....                                             | 183        |
| Fall 18: Das Betreuungsgeld .....                                                        | 184        |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Gesetzgebungszuständigkeiten .....                         | 189        |
| <b>8. Teil: Das Gesetzgebungsverfahren .....</b>                                         | <b>190</b> |
| <b>1. Abschnitt: Überblick .....</b>                                                     | <b>190</b> |
| <b>2. Abschnitt: Die Einleitung des Gesetzgebungsverfahrens .....</b>                    | <b>190</b> |
| A. Gesetzesinitiative, Art. 76 Abs. 1 GG .....                                           | 190        |
| B. Vorverfahren, Art. 76 Abs. 2, 3 GG .....                                              | 190        |
| <b>3. Abschnitt: Das Hauptverfahren .....</b>                                            | <b>191</b> |
| A. Ordnungsgemäßer Beschluss des BT, Art. 77 Abs. 1 GG.....                              | 191        |
| I. Anzahl der Beratungen .....                                                           | 191        |
| II. Beschlussfähigkeit.....                                                              | 192        |
| III. Mehrheit .....                                                                      | 192        |
| B. Ordnungsgemäße Mitwirkung des Bundesrates; Einspruchs- und<br>Zustimmungsgesetz ..... | 193        |
| C. Das Verfahren vor dem Vermittlungsausschuss .....                                     | 195        |
| D. Art. 78 GG .....                                                                      | 196        |
| <b>4. Abschnitt: Das Abschlussverfahren .....</b>                                        | <b>197</b> |
| <b>5. Abschnitt: Verfassungsändernde Gesetze; Art. 79 GG .....</b>                       | <b>197</b> |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Gesetzgebungsverfahren des Bundes.....                     | 198        |
| <b>9. Teil: Der Erlass von Rechtsverordnungen (RVO) .....</b>                            | <b>201</b> |
| <b>1. Abschnitt: Zweck des Art. 80 GG .....</b>                                          | <b>201</b> |
| <b>2. Abschnitt: Begriff der RVO .....</b>                                               | <b>201</b> |
| <b>3. Abschnitt: Voraussetzungen und Rechtsfolgen des Art. 80 GG .....</b>               | <b>201</b> |
| Fall 19: Landesrechtliche FerienverkehrsVO .....                                         | 201        |
| <b>4. Abschnitt: Formelle Rechtmäßigkeitsanforderungen an RVOen .....</b>                | <b>205</b> |

|                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>5. Abschnitt: Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen an RVOen; Gestaltungsfreiheit</b>                                       | 206 |
| <b>6. Abschnitt: Ausfertigung und Verkündung</b>                                                                                 | 206 |
| <b>7. Abschnitt: Rechtsschutz gegen RVOen</b>                                                                                    | 207 |
| A. RVO von BReg oder BMin                                                                                                        | 207 |
| I. (Direkte) Normenkontrolle                                                                                                     | 207 |
| II. Inzidentkontrolle                                                                                                            | 207 |
| B. RVO der Landesregierung                                                                                                       | 207 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Dreistufiger Aufbau                                                                                | 208 |
| <b>10. Teil: Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung</b>                                                       | 209 |
| <b>1. Abschnitt: Überblick</b>                                                                                                   | 209 |
| A. Verwaltungskompetenz; gesetzesakzessorische und nichtgesetzesakzessorische Verwaltung                                         | 209 |
| B. Gesetzgebungskompetenz und Verwaltungskompetenz                                                                               | 209 |
| C. Die Verwaltungstypen nach dem GG (Überblick)                                                                                  | 209 |
| <b>2. Abschnitt: Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder als eigene Angelegenheit (Bundesaufsichtsverwaltung)</b>         | 210 |
| <b>3. Abschnitt: Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder im Auftrage des Bundes (Bundesauftragsverwaltung)</b>            | 211 |
| A. Weisungsrecht und Fachaufsicht, Art. 85 Abs. 3, 4 GG                                                                          | 212 |
| Fall 20: Gefährlicher Straßenbelag?                                                                                              | 212 |
| B. Rechtsweg und Klagebefugnis bei inhaltlich rechtswidriger Weisung                                                             | 217 |
| C. Rechtsfolgen einer (rechtmäßigen) Weisung                                                                                     | 218 |
| D. Einrichtung der Behörden – Regelung des Verwaltungsverfahrens – Erlass von Verwaltungsvorschriften, Art. 85 Abs. 1, Abs. 2 GG | 218 |
| <b>4. Abschnitt: Ausführung von Bundesgesetzen durch den Bund (bundeseigene Verwaltung)</b>                                      | 220 |
| A. Nur ausnahmsweise bundeseigene Verwaltung                                                                                     | 220 |
| B. Obligatorische bundeseigene Verwaltung                                                                                        | 221 |
| C. Fakultative bundeseigene Verwaltung                                                                                           | 222 |
| D. Erweiterungsmöglichkeiten der Bundesverwaltung (Art. 87 Abs. 3 GG)                                                            | 222 |
| Fall 21: Errichtung eines Energiespar-Bundesamtes                                                                                | 222 |
| E. Ungeschriebene Verwaltungszuständigkeiten des Bundes                                                                          | 225 |
| Fall 22: Die Einbürgerung von Auslands-Ausländern                                                                                | 225 |

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>5. Abschnitt: Mischverwaltung – Gemeinschaftsaufgaben – Verwaltungszusammenarbeit</b> | 228 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Verwaltungskompetenzen                                     | 230 |
| <b>11. Teil: Einsatz der Bundeswehr</b>                                                  | 231 |
| <b>1. Abschnitt: Verteidigung</b>                                                        | 231 |
| A. Landesverteidigung                                                                    | 231 |
| B. Bündnisverteidigung                                                                   | 231 |
| <b>2. Abschnitt: Andere Einsätze</b>                                                     | 232 |
| A. Einsatz im Ausland gemäß Art. 24 Abs. 2 GG                                            | 232 |
| B. Einsatz im Ausland nach Regeln der EU                                                 | 232 |
| C. Einsätze der Bundeswehr im Inland                                                     | 233 |
| I. Äußerer und innerer Notstand, Art. 87 a Abs. 3, 4 GG                                  | 233 |
| II. Regionaler Katastrophennotstand, Art. 35 Abs. 2 S. 2 GG                              | 234 |
| <b>3. Abschnitt: Entscheidungs-/Entsendebefugnis und Kommandogewalt</b>                  | 234 |
| A. Entsendebefugnis                                                                      | 234 |
| B. Kommandogewalt                                                                        | 235 |
| Fall 23: Der wehrverfassungsrechtliche Parlamentsvorbehalt                               | 236 |
| <b>12. Teil: Die Rechtsprechung</b>                                                      | 239 |
| <b>1. Abschnitt: Der Gerichtsaufbau</b>                                                  | 239 |
| <b>2. Abschnitt: Das Bundesverfassungsgericht</b>                                        | 239 |
| <b>3. Abschnitt: Die Technik der Prüfung</b>                                             | 240 |
| A. Zulässigkeit                                                                          | 240 |
| I. Rechtsweg zum und Zuständigkeit des BVerfG                                            | 240 |
| II. Beteiligtenfähigkeit                                                                 | 241 |
| III. Antragsgegenstand                                                                   | 241 |
| IV. Antragsbefugnis                                                                      | 241 |
| V. Form                                                                                  | 241 |
| VI. Frist                                                                                | 242 |
| B. Begründetheit                                                                         | 242 |
| <b>4. Abschnitt: Organstreitverfahren</b>                                                | 242 |
| A. Zulässigkeit                                                                          | 242 |
| I. Rechtsweg zum und Zuständigkeit des BVerfG                                            | 243 |
| II. Beteiligtenfähigkeit von Antragsteller und Antragsgegner                             | 243 |
| III. Richtiger Antragsgegenstand                                                         | 245 |
| IV. Antragsbefugnis                                                                      | 245 |
| V. Antragsfrist                                                                          | 246 |
| VI. Nur bei Anlass zu prüfen                                                             | 246 |

|                                                                                    |            |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| B. Begründetheit .....                                                             | 247        |
| C. Tenor (nur bei Anlass prüfen) .....                                             | 247        |
| Fall 24: Die Polizei im Abgeordnetenbüro .....                                     | 248        |
| <b>5. Abschnitt: Bund-Länder-Streitigkeit .....</b>                                | <b>251</b> |
| A. Zulässigkeit gemäß Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68 ff. BVerfGG .....   | 251        |
| I. Rechtsweg zum und Zuständigkeit des BVerfG .....                                | 251        |
| II. Beteiligtenfähigkeit als Antragsteller und Antragsgegner .....                 | 252        |
| III. Antragsgegenstand .....                                                       | 252        |
| IV. Antragsbefugnis .....                                                          | 252        |
| V. Antragsfrist .....                                                              | 252        |
| VI. Nur bei Anlass sind folgende Punkte zu prüfen .....                            | 252        |
| B. Begründetheit .....                                                             | 253        |
| <b>6. Abschnitt: Abstrakte Normenkontrolle .....</b>                               | <b>253</b> |
| A. Zulässigkeit gemäß Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG; §§ 13 Nr. 6, 76 ff. BVerfGG .....   | 253        |
| I. Rechtsweg zum und Zuständigkeit des BVerfG .....                                | 253        |
| II. Beteiligtenfähigkeit des Antragstellers .....                                  | 253        |
| III. Richtiger Antragsgegenstand .....                                             | 254        |
| IV. Antragsbefugnis/Antragsgrund .....                                             | 254        |
| 1. Normprüfungs- bzw. Normverwerfungsverfahren,<br>§ 76 Abs. 1 Nr. 1 BVerfGG ..... | 254        |
| 2. Normbestätigungsverfahren, § 76 Abs. 1 Nr. 2 BVerfGG .....                      | 255        |
| V. Nur bei Anlass zu prüfen .....                                                  | 255        |
| B. Begründetheit, Prüfungsmaßstab .....                                            | 256        |
| C. Tenor (nur bei Anlass prüfen) .....                                             | 256        |
| D. Wirkung der Entscheidung; §§ 79, 31 BVerfGG .....                               | 257        |
| E. Vollstreckung, § 35 BVerfGG .....                                               | 258        |
| Fall 25: Renitente Landesregierung – Abwandlung zu Fall 17 .....                   | 258        |
| <b>7. Abschnitt: Konkrete Normenkontrolle oder Richtervorlage .....</b>            | <b>260</b> |
| A. Zulässigkeit gemäß Art. 100 Abs. 1 GG; §§ 13 Nr. 11, 80 ff. BVerfGG .....       | 260        |
| I. Rechtsweg zum und Zuständigkeit des BVerfG .....                                | 260        |
| II. Richtiger Vorlagegegenstand .....                                              | 260        |
| III. Vorlageberechtigung.....                                                      | 261        |
| IV. Vorlagevoraussetzungen bzw. Vorlagegrund; Art. 100 Abs. 1 GG .....             | 261        |
| V. Nur bei Anlass zu prüfen .....                                                  | 262        |
| 1. Formgerechter Antrag, § 23 BVerfGG 2 .....                                      | 62         |
| 2. Ordnungsgemäße Begründung gemäß § 80 Abs. 2 BVerfGG .....                       | 262        |
| 3. Mehrfachvorlage .....                                                           | 263        |
| B. Begründetheit .....                                                             | 263        |
| Fall 26: Die Partnerschaftsgesellschaft .....                                      | 263        |

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>8. Abschnitt: Einstweilige Anordnungen, Art. 93 Abs. 3 GG,</b> |     |
| <b>§ 32 BVerfGG</b> .....                                         | 268 |
| A. Zulässigkeit und Begründetheit des Antrags .....               | 268 |
| I. Zulässigkeit gemäß Art. 93 Abs. 3 GG i.V.m. § 32 BVerfGG ..... | 268 |
| 1. Rechtsweg zum und Zuständigkeit des BVerfG gemäß               |     |
| § 32 BVerfGG .....                                                | 268 |
| 2. Antragsberechtigung .....                                      | 268 |
| 3. Antragsbefugnis .....                                          | 268 |
| 4. Keine Vorwegnahme der Hauptsache.....                          | 268 |
| 5. Rechtsschutzbedürfnis .....                                    | 268 |
| II. Begründetheit 2 .....                                         | 69  |
| B. Widerspruch, Außerkrafttreten .....                            | 269 |
| <b>Stichwortverzeichnis</b> .....                                 | 271 |





## LITERATURVERZEICHNIS



Verweise in den Fußnoten auf „RÜ“ und „RÜ2“ beziehen sich auf die Ausbildungszeitschriften von Alpmann Schmidt. Dort werden Urteile so dargestellt, wie sie in den Examensklausuren geprüft werden: in der Rechtsprechungsübersicht als Gutachten und in der Rechtsprechungsübersicht 2 als Urteil/Behördenbescheid/Anwaltsschriftsatz etc.

RÜ-Leser wussten mehr: Immer wieder orientieren sich Examensklausuren an Gerichtsentscheidungen, die zuvor in der RÜ klausurmäßig aufbereitet wurden. Die aktuellsten RÜ-Treffer aus ganz Deutschland finden Sie auf unserer Homepage.

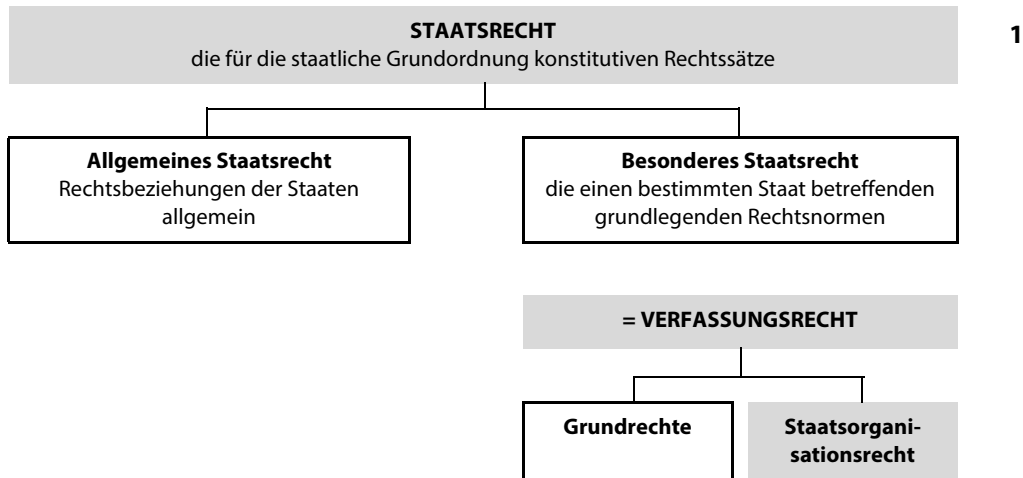
Abonnenten haben Zugriff auf unser digitales RÜ-Archiv.

|                      |                                                                              |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Degenhart            | Staatsrecht I,<br>35. Auflage 2019                                           |
| Ehlers/Schoch        | Rechtsschutz im Öffentlichen Recht,<br>2009                                  |
| Friauf/Höfling       | Berliner Kommentar zum GG (Loseblatt),<br>2018                               |
| Frotscher/Pieroth    | Verfassungsgeschichte<br>17. Auflage 2018                                    |
| Gröpl                | Staatsrecht I,<br>11. Auflage 2019                                           |
| Hölscheidt           | Das Recht der Parlamentsfraktionen,<br>2001                                  |
| Hömig/Wolff          | Grundgesetz<br>12. Auflage 2018                                              |
| Ipsen                | Staatsrecht I<br>(Staatsorganisationsrecht),<br>31. Auflage 2019             |
| Isensee/Kirchhof     | Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik<br>Deutschland, 3. Auflage 2013 |
| Jarass/Pieroth       | Grundgesetz für die<br>Bundesrepublik Deutschland,<br>16. Auflage 2020       |
| Kahl/Waldhoff/Walter | Bonner Kommentar zum GG (Loseblatt),<br>2018                                 |
| Kloepfer/Greve       | Staatsrecht kompakt<br>3. Auflage 2018                                       |

|                                          |                                                                                       |
|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Maurer                                   | Staatsrecht I,<br>7. Auflage 2017                                                     |
| Maunz/Dürig                              | Grundgesetz (Loseblatt)<br>2020                                                       |
| Maunz/Schmidt-Bleibtreu/<br>Klein/Bethge | Bundesverfassungsgerichtsgesetz (Loseblatt),<br>2018                                  |
| vMünch/Mager                             | Staatsrecht I,<br>8. Auflage 2015                                                     |
| Morlok/Michael                           | Staatsorganisationsrecht,<br>4. Auflage 2018                                          |
| Robbers                                  | Verfassungsprozessuale Probleme<br>in der öffentl.-rechtl. Arbeit,<br>2. Auflage 2005 |
| Sachs                                    | GG,<br>8. Auflage 2018                                                                |
| Sachs                                    | Verfassungsprozessrecht,<br>4. Auflage 2016                                           |
| Schlaich/Korioth                         | Das Bundesverfassungsgericht,<br>11. Auflage 2018                                     |
| Schmidt                                  | Staatsrecht,<br>4. Auflage 2019                                                       |
| Schmidt-Bleibtreu/Hofmann/<br>Henneke    | Grundgesetz,<br>14. Auflage 2017                                                      |
| Schweitzer/Dederer                       | Staatsrecht III,<br>12. Auflage 2020                                                  |
| Sodan                                    | Grundgesetz,<br>4. Auflage 2018                                                       |
| Stein/Frank                              | Staatsrecht,<br>21. Auflage 2010                                                      |
| von Mangoldt/Klein/Starck                | Grundgesetz,<br>7. Auflage 2018                                                       |

## 1. Teil: Vorbemerkung – Grundbegriffe – Verfassungsgeschichte

### 1. Abschnitt: Gegenstand und Einordnung des Verfassungsrechts



Das vorliegende Skript behandelt das **Staatsorganisationsrecht** und damit einen Teil des Verfassungsrechts. Die Begriffe Verfassungsrecht und Staatsrecht werden häufig synonym verwendet, obwohl sie nicht deckungsgleich sind.

### A. Das Staatsrecht

Das **Staatsrecht** ist ein Teilbereich des Öffentlichen Rechts. Es befasst sich mit den Rechtssätzen, die konstitutiv für die allgemeine staatliche Grundordnung sind (Aufbau und Organisation des Staates, grundlegende Bestimmungen über das Verhältnis des Bürgers zum Staat).

- Das **allgemeine Staatsrecht** behandelt dabei **abstrakt** die Rechtsbeziehungen der Staaten, d.h. Begriff, Entstehen und Untergang eines Staates, sein Handeln und die grundsätzlichen Beziehungen zwischen dem Staat und den seiner Macht unterworfenen Personen.
- Das **besondere Staatsrecht** betrachtet demgegenüber die sich auf einen bestimmten Staat beziehenden Rechtsnormen und ist daher praktisch mit dem **Verfassungsrecht identisch**.<sup>1</sup>

### B. Das Verfassungsrecht der Bundesrepublik Deutschland

Das Verfassungsrecht der **Bundesrepublik Deutschland** ist weitgehend, aber nicht ausschließlich, im Grundgesetz (GG) geregelt. Es umfasst das Staatsorganisationsrecht und die Grundrechte.

<sup>1</sup> Zu weiteren, teilweise abweichenden Definitionen und Abgrenzungsversuchen vgl. Ipsen Staatsrecht I, Rn. 17 ff.; Maurer Staatsrecht I, § 1 Rn. 29 ff.; Morlok/Michael Staatsorganisationsrecht, Rn. 1 ff.

- 4 Die Vorschriften des Grundgesetzes bilden das sog. **formelle Verfassungsrecht**, d.h. die Regelungen, die in einer **Verfassungsurkunde** enthalten sind.

Die meisten Staaten haben eine geschriebene Verfassungsurkunde (wichtigste Ausnahme ist Großbritannien, wo sich verschiedene Verfassungsgesetze finden, z.B. die Magna Charta Libertatum, die Habeas-Corpus-Akte und die Bill of Rights).

- 5 Unter dem **materiellen Verfassungsrecht** versteht man demgegenüber alle für die staatliche Ordnung grundlegenden Regelungen. Es umfasst sämtliche dem (besonderen) Staatsrecht zugehörigen Rechtssätze, gleich auf welche Weise und an welcher Stelle diese kodifiziert sind.<sup>2</sup>

Allerdings gibt es im GG auch Vorschriften, die **nur formelles**, nicht aber materielles Verfassungsrecht darstellen, da sie für die staatliche Grundordnung irrelevant sind, z.B. Art. 27 GG: „Alle deutschen Kaufahrtschiffe bilden eine einheitliche Handelsflotte“ und Art. 48 Abs. 3 S. 2 GG: Die Abgeordneten „haben das Recht der freien Benutzung aller staatlichen Verkehrsmittel.“

Zum materiellen Verfassungsrecht der Bundesrepublik zählen deshalb – neben den grundgesetzlichen Vorschriften –

- 6 ■ die grundlegenden Vorschriften des **Einigungsvertrages** (EV) zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der ehemaligen DDR:<sup>3</sup>

Der EV regelt den Beitritt der DDR zur Bundesrepublik Deutschland und dessen Rechtsfolgen. Insbesondere setzt er das GG im Beitrittsgebiet in Kraft und trifft die Regelungen zur Überleitung der Rechtsordnung der Bundesrepublik Deutschland im Zuge der Herstellung der staatlichen Einheit. Die DDR hört mit dem Wirksamwerden des Beitritts auf zu bestehen, die Hoheitsgewalt der Bundesrepublik Deutschland wird auf das Beitrittsgebiet erstreckt. Insoweit ist der EV dem Verfassungsrecht zuzuordnen.

- 7 ■ **einfache Gesetze**, soweit sie die **staatliche Grundordnung** betreffen,

z.B. Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG), PUAG, Bundeswahlgesetz (BWG), Bundesverfassungsgerichtsgesetz (BVerfGG);

- 8 ■ **Geschäftsordnungen der Verfassungsorgane**,

z.B. GO Bundestag, GO Bundesrat, GO Bundesregierung.

---

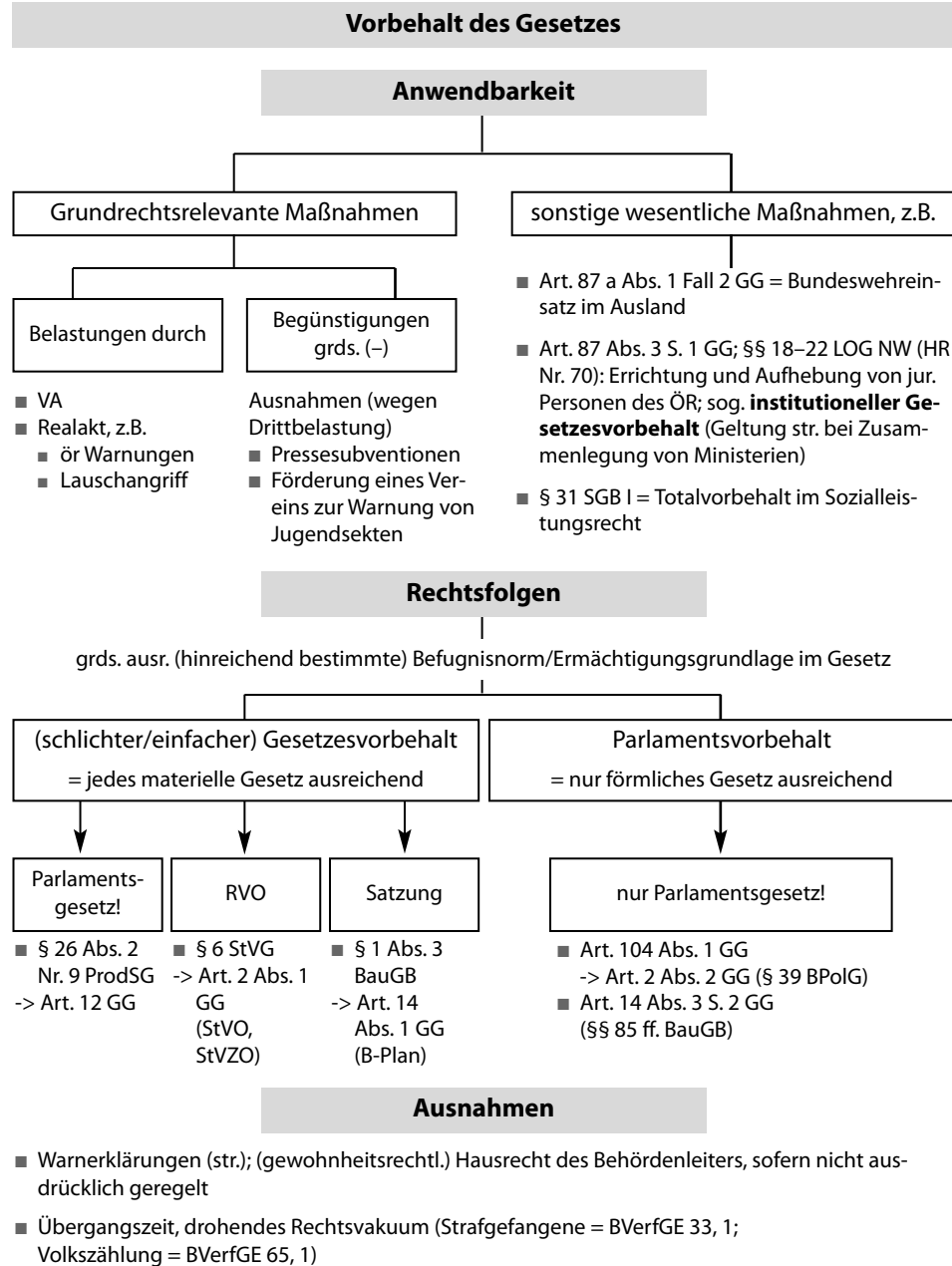
<sup>2</sup> vMünch/Mager Staatsrecht I, Rn. 7.

<sup>3</sup> BVerfG DVBl. 1996, 1365.

## 2. Vorbehalt des Gesetzes (kein Handeln ohne Gesetz)

### a) Überblick

164



In Deutschland hat sich das Bundesstaatsprinzip geschichtlich entwickelt: Das 1871 gegründete Deutsche Reich war als Bundesstaat konstituiert und nur in dieser Form möglich. Auch die Weimarer Republik war Bundesstaat. Nur in der NS-Zeit, von 1933 bis 1945, wurde Deutschland in einen zentralisierten Einheitsstaat umgewandelt. Das GG knüpfte 1949, auch auf Druck der Westalliierten (Frankfurter Dokumente), an die staatsrechtliche Tradition aus der Zeit vor 1933 an.

In der ehemaligen DDR wurde das föderalistische Prinzip von Anfang an zugunsten des Einheitsstaates zurückgedrängt, bis schließlich 1952 die Länder durch Gesetz aufgelöst und durch 14 Bezirke ersetzt wurden. Durch das Ländereinführungsgesetz vom 22.07.1990 (GBl. I 955) wurden die Länder Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen-Anhalt, Sachsen und Thüringen mit Wirkung zum 03.10.1990 wieder gebildet.

**II. Funktion** des Bundesstaatsprinzips ist insbesondere

- die sog. **vertikale Gewaltenteilung**<sup>281</sup> (z.B. Kontrolle bzw. Hemmung der Bundesstaatsgewalt durch BRat; Verteilung der Zuständigkeiten auf Organe von Bund und Ländern) sowie
- **Dezentralisierung der Staatsgewalt** mit der dadurch eröffneten Möglichkeit stärkerer Beachtung regionaler bzw. landesspezifischer Besonderheiten.<sup>282</sup>

**195 III.** Die **Absicherung** des Bundesstaatsprinzips erfolgt durch Art. 79 Abs. 3 GG in mehrfacher Weise: Zunächst generell und allumfassend in Art. 79 Abs. 3 Fall 3 GG („... die in Art. 20 niedergelegten Grundsätze“), auf wichtige Teilbereiche bezogen in Art. 79 Abs. 3 Fall 1 GG („Gliederung des Bundes in Länder“) und Art. 79 Abs. 3 Fall 2 GG („grundsätzliche Mitwirkung der Länder bei der Gesetzgebung“).<sup>283</sup>

Art. 79 Abs. 3 Fall 1 GG garantiert nicht den jetzigen Bestand von sechzehn Bundesländern, sondern verlangt nur, dass mindestens zwei Länder oder mehr neben dem Bund bestehen bleiben.

## B. Der Begriff des Bundesstaates – Bund und Länder

### Fall 6: Regionalverband Unterelbe

Die Länder Hamburg, Schleswig-Holstein und Niedersachsen wollen verschiedene Missstände im Bereich der Region Unterelbe beseitigen. Diese ergeben sich im ökologischen Bereich daraus, dass Natur und Landschaft in den betroffenen Ländern ganz unterschiedlich geschützt werden. Außerdem kommt es im Rahmen der öffentlichen Wirtschaftsförderung zu einem Ansiedlungswettbewerb zwischen den betroffenen Ländern, der zulasten der öffentlichen Kassen geht und wirtschaftlich unsinnige Strukturen schafft.

Die Landesregierungen planen daher den „Regionalverband Unterelbe“. Der Verband soll als Körperschaft des öffentlichen Rechts durch paritätisch besetzte Entscheidungsgremien in der Region Unterelbe länderübergreifend die Belange des Umweltschutzes (Wasser, Boden, Luft) und der Wirtschaftsförderung regeln.

Verstößt die geplante Körperschaft „Regionalverband Unterelbe“ gegen das GG?

281 Palm a.a.O., S. 753; Degenhart Staatsorganisationsrecht, Rn. 467.

282 Morlok/Michael Staatsorganisationsrecht, Rn. 447 ff.

283 Degenhart Staatsorganisationsrecht, Rn. 465 f.

Die geplante Körperschaft des Regionalverbandes könnte gegen das **Bundesstaatsprinzip** aus Art. 20 Abs. 1 GG verstoßen. Die Körperschaft soll gleichzeitig von drei Ländern getragen werden, es handelt sich also um eine **Gemeinschaftseinrichtung** dieser Länder. Da der Verband seine Rechtsstellung von der der Länder ableitet, könnten sich Einschränkungen aus dem **Bundesstaatsprinzip** ergeben. 196

## I. Begriff des Bundesstaates

1. **Bundesstaat** ist ein Gesamtstaat, bei dem die Ausübung der Staatsgewalt auf einen **Zentralstaat** und mehrere **Gliedstaaten** aufgeteilt ist.<sup>284</sup>
2. Der Bundesstaat ist abzugrenzen von den vergleichbaren Staatsformen Einheitsstaat und Staatenbund.<sup>285</sup>
  - a) Beim **Einheitsstaat** hat nur der Zentralstaat Staatsqualität, nicht dagegen die einzelnen Untergliederungen, selbst wenn sie – wie beim stark dezentralisierten Einheitsstaat – über weitgehende Zuständigkeiten verfügen. Dagegen haben beim **Bundesstaat** die einzelnen Gliedstaaten Staatsqualität, verfügen also über Staatsgebiet, Staatsvolk und originäre Staatsgewalt. 197

Die **Staatsqualität der Länder** in der Bundesrepublik Deutschland ergibt sich in erster Linie aus Art. 30 GG, ergänzend aus dem Wesen des nach Art. 20 GG geltenden Bundesstaatsprinzips.<sup>286</sup>

- b) Beim **Staatenbund** handelt es sich um einen völkerrechtlichen Zusammenschluss von Staaten, bei dem zwar gemeinsame Organe gebildet werden, die aber Staatsgewalt **lediglich nach außen** hin ausüben. Nach innen bedürfen ihre Anordnungen der Umsetzung durch die Organe der im Staatenbund zusammengeschlossenen Staaten.<sup>287</sup> 198

**Beispiel:** Der Deutsche Bund (1815–1866), dessen gemeinsames Bundesorgan „Bundestag“ von den Gesandten der Mitgliedstaaten gebildet wurde.

Beim **Bundesstaat** mit gemeinsamer Verfassung üben dessen Organe dagegen **auch nach innen** unmittelbar Staatsfunktionen (Gesetzgebung, Verwaltung, Rspr.) aus.

Begrifflich in noch weiterer Entfernung vom Bundesstaat steht das **Staatenbündnis**, das auf einem völkerrechtlichen Vertrag beruht und selbst bei intensiven Beziehungen in der Regel nicht zu gemeinsamen Organen führt. Ist dies ausnahmsweise der Fall, so beschränken sie sich in der Regel auf ganz spezielle Aufgaben (z.B. die NATO auf die gemeinsame Verteidigung). 199

Problematisch ist die Einordnung der **Europäischen Union**. Zwar stehen der EU eigene Hoheitsbefugnisse, insbesondere im Bereich der Rechtsetzung, gegenüber den Mitgliedstaaten und ihren Staatsangehörigen zu. Jedoch ist diese Kompetenz – anders als bei einem Staat – nicht umfassend, sondern beruht auf einer beschränkten Übertragung durch die Mitgliedstaaten (vgl. Art. 23 GG). Diese sind nach wie vor „Herren der Verträge“. Die EU ist zwar eine sog. **supranationale Organisation**, aber mangels umfassender Hoheitsbefugnisse noch kein Bundesstaat, sondern nur ein **Staatenverbund**.<sup>288</sup>

<sup>284</sup> Dreier GG, Art. 20 (Bundesstaat) Rn. 19; Sachs GG, Art. 20 Rn. 55.

<sup>285</sup> Vgl. auch Maurer Staatsrecht I, § 10 Rn. 6 ff.; Gröpl Staatsrecht I, Rn. 536 ff.

<sup>286</sup> Haratsch DVBl. 1993, 1338, 1339; Heintzen DVBl. 1997, 689, 692; vgl. auch BVerfGE 1, 14, 34; 36, 342, 360; 60, 175, 207.

<sup>287</sup> Zu Einzelheiten vgl. Morlok/Michael Staatsorganisationsrecht, Rn. 679.

<sup>288</sup> BVerfG NJW 1993, 3047, 3052; BVerfG RÜ 2009, 519; ausführlich dazu AS-Skript Europarecht (2020), Rn 28.

Nach Auffassung des BVerfG erfasst der Begriff des Verbundes eine enge, auf Dauer angelegte Verbindung souverän bleibender Staaten, die auf vertraglicher Grundlage öffentliche Gewalt ausübt, deren Grundordnung jedoch allein der Verfügung der Mitgliedstaaten unterliegt und in der die Völker – d.h. die staatsangehörigen Bürger – der Mitgliedstaaten die Subjekte demokratischer Legitimation bleiben.

200

c) Da der Bundesstaat eine staatsrechtliche Staatenverbindung ist, ergibt sich die **Rechtsstellung von Bund und Ländern** aus der Verfassung. Insbesondere ergeben sich die Befugnisse der Länder in erster Linie aus dem GG und nur, soweit das GG keine Regelung trifft, aus dem Wesen des Bundesstaates. Das GG gestattet den Schluss, dass die Länder **nicht** (völlig) **souverän** sind, sondern in wesentlichen Bereichen durch die Befugnisse des Bundes beschränkt werden:

- In erster Linie gilt dies für die Gestaltung ihrer Verfassung. Nach dem in Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG niedergelegten **Homogenitätsprinzip** müssen die Länderverfassungen den Grundsätzen des republikanischen, demokratischen und sozialen Rechtsstaates im Sinne dieses Grundgesetzes entsprechen. Gefordert wird jedoch nur ein Mindestmaß an Homogenität, keine Gleichförmigkeit.<sup>289</sup>
- Im Bundesstaat haben – anders als beim Staatenbund – die einzelnen Länder kein **Recht zum Austritt** (Separation, Sezession) wegen der teilweisen Identität von Staatsgebiet und Staatsvolk.<sup>290</sup>

Ein Ausscheiden ist lediglich durch Änderung der Verfassung des Gesamtstaates möglich.

- Die Länder haben grundsätzlich **keine Befugnisse nach außen**, insbesondere kein Recht zum völkerrechtlichen Verkehr und zum Abschluss von völkerrechtlichen Verträgen (vgl. Art. 24 Abs. 1 a u. Art. 32 Abs. 3 GG, wonach entsprechende Verträge nur mit Zustimmung der Bundesregierung zulässig sind).
- Der **Bund** kann seine Zuständigkeiten – unter Beachtung des Art. 79 Abs. 3 GG – erweitern (hat also die sog. **Kompetenz-Kompetenz**) und dadurch die grundsätzlichen Zuständigkeiten der Länder (z.B. aus Art. 70 GG) verringern.
- Durch Bundesgesetz können die **Länder neu gegliedert** werden (Art. 29 GG). Dabei kann ein einzelnes Land auch ganz beseitigt werden. Gewährleistet ist nur die Gliederung des Bundes in Länder (Art. 79 Abs. 3 GG), nicht aber die Existenz eines einzelnen Landes.<sup>291</sup>
- Dem Bund stehen verschiedene **Aufsichtsbefugnisse** und Einwirkungsrechte gegenüber den Ländern zu (z.B. Art. 84 Abs. 3, 85 Abs. 3 GG), insbesondere hat er das Recht zum Bundeszwang gemäß Art. 37 GG.<sup>292</sup>

289 BVerfGE 36, 342, 360 ff.; Gröpl Staatsrecht I, Rn. 559 ff.; Ipsen Staatsrecht I, Rn. 710 ff.

290 Degenhart Staatsorganisationsrecht, Rn. 461.

291 Maurer Staatsrecht I, § 10 Rn. 18 f.; Karpen/Becker JZ 2001, 966.

292 Maurer Staatsrecht I, § 10 Rn. 45, 48 f.; Ipsen Staatsrecht I, Rn. 728 ff.; Gröpl Staatsrecht I, Rn. 597 ff.; Morlok/Michael Staatsorganisationsrecht, Rn. 543 ff.



II. Das GG enthält keine Vorschriften speziell über **gemeinsame Einrichtungen der Länder**. Die in Art. 91 a bis 91 e GG geregelten Gemeinschaftsaufgaben betreffen lediglich das Zusammenwirken von Bund und Ländern. Die konstruktive Aufgliederung des Bundesstaates verlangt jedoch, dass die Ausübung von **Staatsgewalt** jeweils konkret dem Bund oder den Ländern zugeordnet wird. 201

1. Dabei werden die im GG den Ländern zugewiesenen Befugnisse nicht den Ländern gemeinsam, sondern **jedem Land einzeln** zur Wahrnehmung für den Bereich des Landes zugewiesen. Durch die Schaffung von Gemeinschaftseinrichtungen der Länder könnte daher eine nach dem Bundesstaatsprinzip unzulässige **dritte Ebene der Staatlichkeit** entstehen („die Gesamtheit der Länder“).

a) Nach heute wohl einhelliger Auffassung ist die Bundesrepublik Deutschland ein **zweigliedriger Bundesstaat** (Art. 20 Abs. 1 GG). Es gibt lediglich zwei staatliche Ebenen, den Bund und die Länder (wobei die Gemeinden und andere kommunale Verwaltungsträger zu den Ländern gehören und nicht etwa eine dritte Ebene der Staatlichkeit bilden).<sup>293</sup>

b) Daran ändert sich durch den geplanten Regionalverband nichts. Denn die Gemeinschaftseinrichtung soll keine eigene (originäre) Staatsgewalt ausüben, sondern nur von den beteiligten Ländern **abgeleitete** Befugnisse. Die vom Regionalverband auszuübende Hoheitsgewalt ist damit der Länderebene zuzuordnen und keine selbstständige dritte Ebene.

2. Eine Verletzung des Bundesstaatsprinzips aus Art. 20 Abs. 1 GG könnte jedoch dann vorliegen, wenn der geplante Verband dazu führt, dass die **Staatsgewalt der beteiligten Länder infrage gestellt** wird.

a) Grundsätzlich ist anerkannt, dass die Länder **gemeinsame Einrichtungen** schaffen dürfen und dabei auch auf Hoheitsrechte verzichten können. Dies wird teils unter Hinweis auf Art. 24 Abs. 1 GG (der allerdings nur für den Bund gilt), teils mit einer entsprechenden Anwendung des Art. 32 Abs. 3 GG (der unmittelbar nur auf völkerrechtliche Verträge der Länder mit auswärtigen Staaten anwendbar ist) und teils mit einer Gesamtanalogie zu beiden Verfassungsvorschriften begründet.<sup>294</sup> 202

Solche Gemeinschaftseinrichtungen sind z.B. das **ZDF** und die **Stiftung für Hochschulzulassung (SfH)**.<sup>295</sup>

b) Bejaht man die grundsätzliche Zulässigkeit gemeinsamer Ländereinrichtungen, stellt sich allerdings die Frage, wo die Grenze der zulässigen **Übertragung von Hoheitsrechten** verläuft. 203

aa) In jedem Fall **unzulässig** sind **echte Gemeinschaftsbehörden**, wie z.B. eine gemeinsame Polizeibehörde aller Länder für die Bekämpfung der Schwerstkriminalität. Denn bei der Polizei handelt es sich um einen ganz

<sup>293</sup> BVerfGE 13, 54, 77; Maurer Staatsrecht I, § 10 Rn. 1 f.; Voßkuhle/Kaufhold, JuS 2010, 873, 874.

<sup>294</sup> BVerfGE 22, 299, 307, 309; Kisker, Kooperation im Bundesstaat, S. 180.

<sup>295</sup> OVG NRW RÜ 2011, 315; Ipsen Staatsrecht I, Rn. 743.

wesentlichen Bestandteil der Länderverwaltung. Die Übertragung auf eine Gemeinschaftseinrichtung würde zu einer Preisgabe der Länderstaatlichkeit führen.<sup>296</sup>

bb) Problematisch ist die Behandlung der (sonstigen) Gemeinschaftseinrichtungen, die dem Bürger gegenüber **hoheitliche Verwaltungstätigkeit** ausüben. Die Selbstständigkeit der Länder wird hier nicht berührt, wenn die dem Land verbleibenden Hoheitsrechte von erheblichem Gewicht sind und die Übertragung nicht endgültig, d.h. **widerruflich** ist.<sup>297</sup>

cc) Der Regionalverband soll gewichtige Planungs- und Entscheidungskompetenzen sowohl für ökologische als auch ökonomische Aufgaben erhalten. Die relativ weitreichende Kompetenzübertragung würde vor allem die Bereiche Naturschutz, Abfall- und Abwasserbeseitigung, Gewässerschutz, Luftreinhaltung und Wirtschaftsförderung erfassen. Auf der anderen Seite verbleiben den Ländern sämtliche anderen Aufgaben (Polizei, Justiz, Kultur, Bildung, Wissenschaft, Arbeit und Soziales, Städtebau, Verkehr). Diese Bereiche sind gegenüber den übertragenen Kompetenzen von ungleich größerem Gewicht. Die Souveränität der Länder ist durch die Gemeinschaftseinrichtung noch nicht tangiert, soweit die Vertragsstaaten die Rückholbarkeit der Kompetenzen durch ein **Kündigungsrecht** oder eine **zeitliche Begrenzung** im Staatsvertrag sicherstellen.

**204** 3. Ein Verstoß gegen das Bundesstaatsprinzip bzw. gegen das Rechtsstaats- und Demokratieprinzip könnte sich jedoch daraus ergeben, dass die **Zuordnung der Gemeinschaftseinrichtung** unklar bleibt, insbesondere bei der Frage des anwendbaren Rechts, der Aufsicht und der parlamentarischen Verantwortung<sup>298</sup> (ununterbrochene Legitimationskette). Nach dem Bundesstaatsprinzip gibt es nur Bundesrecht sowie das Recht eines Landes, wobei das **Landesrecht unterschiedlich** ausgestaltet sein kann. Für Gemeinschaftseinrichtungen kann es daher an einem einheitlichen Recht fehlen. Welche Gestaltungen hier bei Gemeinschaftseinrichtungen möglich sind, sollen die folgenden Beispiele zeigen.

**205** a) Was die **SfH** betrifft, so hat bezüglich des anwendbaren Rechts und der Aufsicht der Staatsvertrag<sup>299</sup> in Art. 1 Abs. 1 S. 2 insoweit Klarheit geschaffen, als auf das Recht des Sitzlandes verwiesen wird. Da der Sitz in Dortmund ist, gilt also das Recht des Landes Nordrhein-Westfalen. Die Willensbildung, die Organe und der Einfluss der Länder sind in Art. 3 ff. des Staatsvertrages im Einzelnen geregelt.

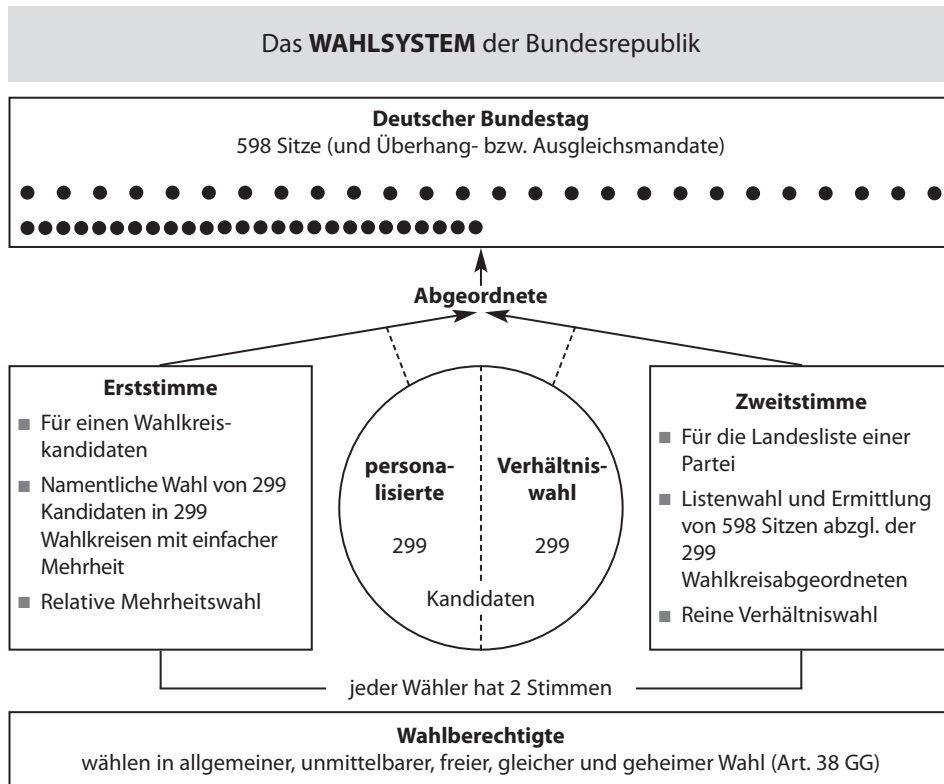
Nimmt man hinzu, dass eine bundeseinheitliche Vergabe der Studienplätze unbedingt geboten ist, dass der Bund hierfür aber nicht zuständig ist und eine GG-Änderung vermeidbar erscheint, ergibt sich, dass von einer Preisgabe der Länderstaatlichkeit nicht die Rede sein kann und die Einrichtung der SfH somit nicht gegen das Bundesstaatsprinzip verstößt.

<sup>296</sup> BVerfGE 42, 103 ff.; BVerwGE 22, 299 ff.; Degenhart Staatsorganisationsrecht, Rn. 183.

<sup>297</sup> Kisker, Kooperation im Bundesstaat, S. 194 ff.; Damkowski NVwZ 1988, 297, 300; vgl. auch BVerwGE 22, 299, 308; 23, 194, 198.

<sup>298</sup> BVerfG RÜ 2008, 112.

<sup>299</sup> Vom 05.06.2008.



1. Der Bundestag hat grundsätzlich 598 Abgeordnete (§ 1 Abs. 1 BWG), wovon eine Hälfte (299) durch Mehrheitswahl (Direktmandate) und die andere (Listenmandate) nach den Grundsätzen der Verhältniswahl gewählt wird (§ 1 Abs. 2 BWG).

2. Jeder Wähler hat **zwei Stimmen**: eine Erststimme für die Wahl eines Wahlkreisabgeordneten, eine Zweitstimme für die Wahl einer Landesliste (§ 4 BWG).<sup>332</sup>

3. Die **Verteilung der Sitze** richtet sich nach § 6 BWG:

**a) 1. Stufe/1. Verteilung:** Verteilung auf die Landeslisten der Parteien – Sitzkontingente nach Bevölkerungszahl

- Zusammenzählung der für jede Landesliste abgegebenen Zweitstimmen; § 6 Abs. 1 S. 1 BWG.
- Die Gesamtzahl der Sitze gemäß § 1 Abs. 1 S. 1 BWG (598) wird den Ländern nach deren Bevölkerungsanteil (§ 3 Abs. 1 BWG) zugeordnet; § 6 Abs. 2 S. 1 Hs. 1 BWG.
- Die so ermittelte Sitzzahl wird auf der Grundlage der zu berücksichtigenden Zweitstimmen den Landeslisten zugeordnet; § 6 Abs. 2 S. 1 Hs. 2 BWG.

Gemäß § 6 Abs. 3 S. 1 Hs. 1 BWG bleiben Parteien, die weniger als 5% der gültigen Zweitstimmen auf sich vereinigen konnten, bei der Sitzverteilung grundsätzlich unberücksichtigt (sog. **Sperrklausel**), so-

<sup>332</sup> Zur Verfassungsmäßigkeit des dadurch möglichen Stimmensplittings BVerfG NJW 1989, 1347; 1997, 1553, 1558.

**Zusammenfassung: Parteien; Art. 21 GG****Rechtsnatur**

- Teilrechtsfähige Vereinigung des Privatrechts; vgl. §§ 2, 3 ParteiG

**Rechte**

- Recht auf freie und dauernde Mitwirkung an der politischen Willensbildung des Volkes; Art. 21 Abs. 1 S. 1 GG, konkretisiert durch § 1 Abs. 2 ParteiG
- Recht auf Gründungsfreiheit; Art. 21 Abs. 1 S. 2 GG
- Parteienprivileg; Art. 21 Abs. 2 i.V.m. Abs. 4 GG
- Recht auf (abgestufte) Chancengleichheit
- Recht auf Ausschluss von Mitgliedern unter den Voraussetzungen von § 10 Abs. 4 ParteiG
- Recht auf staatliche Teilfinanzierung gemäß §§ 18–22 ParteiG

**Pflichten**

- Die innere Ordnung der Partei muss demokratischen Grundsätzen entsprechen; Art. 21 Abs. 1 S. 3 GG
- Rechenschaftspflicht und Transparenzgebot; Art. 21 Abs. 1 S. 4 GG, konkretisiert durch §§ 23–31 ParteiG  
Bei Verletzung dieser Pflicht Sanktionen gemäß §§ 31 a–d ParteiG

**Recht und Pflicht**

- Grundsatz der Staatsfreiheit; Art. 21 Abs. 1 GG, § 2 Abs. 1 ParteiG

## STICHWORTVERZEICHNIS

Die Zahlen verweisen auf die Randnummern.

|                                                |          |                                            |              |
|------------------------------------------------|----------|--------------------------------------------|--------------|
| <b>Abänderungskompetenz der Länder</b> .....   | 436      | <b>Ausführung der Bundesgesetze</b> .....  | 470          |
| <b>Abberufung eines Bundesministers</b> .....  | 369      | <b>Ausführung von Bundesgesetzen</b>       |              |
| <b>Abdrängende Zuweisung</b> .....             | 308      | durch den Bund .....                       | 486          |
| <b>Abgeordnete</b>                             |          | <b>Ausführung von Bundesgesetzen durch</b> |              |
| angemessene Entschädigung .....                | 330      | Länder als eigene Angelegenheit .....      | 470          |
| Beteiligtenfähigkeit im Organ-                 |          | <b>Ausführung von Bundesgesetzen durch</b> |              |
| streitverfahren .....                          | 533      | Länder im Auftrage des Bundes .....        | 472          |
| fraktionslose .....                            | 331      | <b>Auskunftsverweigerungsrecht</b> .....   | 306          |
| Gleichbehandlung .....                         | 310      | <b>Ausländerwahlrecht</b> .....            | 266 ff.      |
| prozessualer Rechtsschutz .....                | 311      | <b>Auslegung</b> .....                     | 107 ff.      |
| Rederecht .....                                | 320      | <b>Auslegungshilfen</b> .....              | 38           |
| <b>Abgeordnetenrechte</b> .....                | 310 f.   | <b>Ausschluss aus der Fraktion</b> .....   | 316          |
| Einschränkungsmöglichkeiten .....              | 312 f.   | <b>Ausschüsse</b> .....                    | 294 ff., 532 |
| <b>Abschlussverfahren</b> .....                | 427, 444 | fakultative .....                          | 295          |
| <b>Absoluter Bestimmtheitsgrundsatz</b> .....  | 133      | <b>Ausübung der Staatsgewalt</b> .....     | 49           |
| <b>Absolutes Rückwirkungsverbot</b> .....      | 138      | <b>Auswärtige Angelegenheiten</b> .....    | 493          |
| <b>Abstammungsprinzip</b> .....                | 32       | <b>Außenpolitisches Monopol</b> .....      | 278          |
| <b>Abstimmungen</b> .....                      | 49       | <b>Bedarfskompetenzen</b> .....            | 407          |
| auf Bundesebene .....                          | 55       | <b>Befassungskompetenz</b> .....           | 320          |
| auf Länderebene .....                          | 59       | <b>Begnadigungsrecht</b> .....             | 378          |
| <b>Abstrakte Normenkontrolle</b> .....         | 464, 556 | <b>Behinderungsverbot</b> .....            | 330          |
| Antragsbefugnis .....                          | 559      | <b>Beratende Hilfsorgane</b> .....         | 295          |
| Antragsgegenstand .....                        | 558      | <b>Beratungen</b>                          |              |
| Begründetheit .....                            | 561      | Gesetzgebung .....                         | 433          |
| Beteiligtenfähigkeit .....                     | 557      | <b>Beratungsgremien</b> .....              | 295          |
| Zuständigkeit .....                            | 556      | <b>Beschlagnahmeverbot</b> .....           | 330          |
| <b>Abweichungsgesetzgebung</b> .....           | 414      | <b>Beschluss des Bundestags</b> .....      | 98           |
| <b>Administration</b> .....                    | 160      | <b>Beschlussfähigkeit</b>                  |              |
| <b>Aktive Wahlrechtsgleichheit</b> .....       | 234, 269 | Gesetzgebung .....                         | 432          |
| <b>Allgemeines Staatsrecht</b> .....           | 2        | <b>Besonderes Staatsrecht</b> .....        | 2 f.         |
| <b>Allgemeinheit der Wahl</b> .....            | 228      | <b>Bestand des Bundes</b> .....            | 222          |
| <b>Amtsauer der Bundesregierung</b> .....      | 53       | <b>Bestimmtheit</b> .....                  | 133 ff.      |
| <b>Amtseid</b>                                 |          | <b>Bestimmtheitsgrundsatz</b> .....        | 116, 181     |
| Bundespräsident .....                          | 385      | <b>Bestimmtheitstrias</b> .....            | 459          |
| <b>Analogie</b> .....                          | 135      | <b>Beteiligtenfähigkeit</b> .....          | 525          |
| <b>Anklage des Bundespräsidenten</b> .....     | 531      | <b>Beurteilungsspielraum</b> .....         | 134          |
| <b>Annektationskompetenz</b> .....             | 419 f.   | <b>Beweiserhebungsmaßnahme</b> .....       | 299          |
| <b>Anstalten des öffentlichen Rechts</b> ..... | 486      | <b>Beweiserhebungsrecht</b> .....          | 302          |
| <b>Antragsbefugnis</b> .....                   | 527      | <b>Bindung an die Grundrechte</b> .....    | 112          |
| <b>Antragsgegenstand</b> .....                 | 526      | <b>Bindung an Recht und Gesetz</b> .....   | 112          |
| <b>Anwendungsvorrang</b> .....                 | 71, 390  | <b>Bindungswirkung</b> .....               | 361          |
| <b>Arbeitsfähigkeit des Parlaments</b> .....   | 319      | <b>Bodenreform</b> .....                   | 14           |
| <b>Auffangtatbestände</b> .....                | 38       | <b>Briefwahl</b> .....                     | 250          |
| <b>Auflösung des Bundestages</b> .....         | 371      | <b>Bund</b> .....                          | 200          |
| <b>Aufsichtsrechte des Bundes</b> .....        | 474      | Aufgabenverteilung .....                   | 208          |
| <b>Auftragsverwaltung</b> .....                | 474      | Aufsichtsbefugnis .....                    | 200          |
| <b>Ausfertigung</b> .....                      | 444, 463 |                                            |              |

|                                                                                     |                                   |                                    |                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| ausschließliche Zuständigkeit .....                                                 | 401 ff.                           | Absicherung .....                  | 195                                |
| Bundesarbeitsgericht .....                                                          | 519                               | Funktion .....                     | 194                                |
| Bundesaufsichtsverwaltung .....                                                     | 470                               | Herleitung .....                   | 194                                |
| Befugnisse des Bundes .....                                                         | 471                               | Bundestag .....                    | 270 ff., 428, 440                  |
| Bundesauftragsverwaltung .....                                                      | 472, 484 f.                       | Repräsentationsfunktion .....      | 276                                |
| Bundesbehörde .....                                                                 | 298                               | Staatsorgan .....                  | 284                                |
| Bundesdurchgriff .....                                                              | 24                                | Zuständigkeit .....                | 278                                |
| Bundeseigene Verwaltung .....                                                       | 486                               | Bundestagsbeschluss .....          | 271 ff., 278 f.                    |
| Bundesfreundliches Verhalten .....                                                  | 212, 475, 481                     | Rechtmäßigkeit .....               | 279                                |
| Bundesgesetze .....                                                                 | 470                               | Bundestagswahl .....               | 225, 227, 266                      |
| Bundeskanzler .....                                                                 | 271, 357 f., 370, 532             | Bundestreue .....                  | 212                                |
| Missbilligungsvotum .....                                                           | 370                               | Bundesverfassungsgericht .....     | 271, 520                           |
| Richtlinien der Politik .....                                                       | 364                               | Enumerationsprinzip .....          | 521                                |
| Wahl .....                                                                          | 358                               | Verfassungsorgan .....             | 520                                |
| Bundesoberbehörde .....                                                             | 490                               | Zuständigkeit .....                | 523                                |
| Bundesorgan .....                                                                   | 277, 458                          | Bundesversammlung .....            | 377                                |
| Bundespolizei .....                                                                 | 489                               | Bundesverwaltung .....             | 469, 486                           |
| Bundespräsident .....                                                               | 111, 271, 359, 375 ff., 444       | mittelbare .....                   | 486                                |
| Ablehnungsrecht .....                                                               | 392                               | Bundeswehr .....                   | 500                                |
| Amtsdauer .....                                                                     | 377                               | Einsatz im Ausland .....           | 504                                |
| Aufgaben .....                                                                      | 375                               | Einsatz nach Regeln der EU .....   | 505                                |
| Äußerungen .....                                                                    | 394 ff.                           | Einsätze im Inland .....           | 508                                |
| formelles Prüfungsrecht .....                                                       | 384                               | Bundeszwang .....                  | 471                                |
| Funktion .....                                                                      | 375                               | Bund .....                         | 195 ff.                            |
| Integrationsfunktion .....                                                          | 375                               | Bund-Länder-Streit .....           | 471, 473, 550                      |
| materielles Prüfungsrecht .....                                                     | 385                               | Antragsbefugnis .....              | 552                                |
| Prüfungsbefugnis bei der Ernennung<br>und Entlassung von Bundes-<br>ministern ..... | 391 f.                            | Antragsfrist .....                 | 555                                |
| Prüfungspflicht .....                                                               | 387                               | Begründetheit .....                | 557                                |
| Prüfungsrecht .....                                                                 | 380 ff.                           | Beteiligtenfähigkeit .....         | 551                                |
| Repräsentationsfunktion .....                                                       | 375                               | Zuständigkeit .....                | 550                                |
| Reservfunktion .....                                                                | 375                               | Bund-Länderstreitverfahren .....   | 473                                |
| Wahl .....                                                                          | 377                               | Bündnisverteidigung .....          | 502                                |
| Zuständigkeiten .....                                                               | 378                               | Bürgerpartei .....                 | 90                                 |
| Bundesrat .....                                                                     | 271, 353 ff., 428 f., 440 f., 471 | Chancengleichheit .....            | 242 f., 292, 306                   |
| Beschlussfassung .....                                                              | 355                               | der Abgeordneten .....             | 226                                |
| Hemmungsbefugnis .....                                                              | 354                               | der Fraktionen .....               | 292                                |
| Kontrollbefugnis .....                                                              | 354                               | der Parteien .....                 | 80, 86, 220, 340, 365, 396         |
| permanentes Organ .....                                                             | 354                               | Chaosgedanke .....                 | 177                                |
| Präsident .....                                                                     | 355                               | Checks and balances .....          | 120                                |
| Zusammensetzung .....                                                               | 354                               | Demokratie .....                   | 37, 42 ff.                         |
| Zuständigkeit .....                                                                 | 356                               | parlamentarische .....             | 53                                 |
| Bundesrecht .....                                                                   | 209                               | Demokratie-<br>prinzip .....       | 42, 50, 105, 255, 320 f., 365, 450 |
| Bundesregierung .....                                                               | 271, 357, 428, 440                | Demokratische Grundrechte .....    | 103                                |
| Äußerungen .....                                                                    | 365 f.                            | Demokratische Grundsätze .....     | 222                                |
| Organisationsgewalt .....                                                           | 359                               | Demokratische Legitimation .....   | 61                                 |
| Personalentscheidungen .....                                                        | 359                               | Deutsche Reichsverfassung .....    | 10                                 |
| Bundesstaat .....                                                                   | 37, 194                           | Deutsche Staatsangehörigkeit ..... | 33                                 |
| Begriff .....                                                                       | 196 ff.                           | Deutscher .....                    | 34 f., 229                         |
| Bundesstaatlicher Notstand .....                                                    | 214                               | Deutschland-Fernsehen-GmbH .....   | 497                                |
| Bundesstaatsprinzip .....                                                           | 194 ff., 277, 301                 |                                    |                                    |

|                                            |               |                                           |                                |
|--------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------|--------------------------------|
| Dezentralisierung der Staatsgewalt .....   | 194           | Erfolgswert .....                         | 233 ff.                        |
| Direkte Demokratie .....                   | 55            | Erforderlichkeit einer bundes-            |                                |
| Direktmandat .....                         | 226, 239      | gesetzlichen Regelung .....               | 414                            |
| Diskontinuität                             |               | Erlass von Verwaltungsvorschriften .....  | 484                            |
| personelle .....                           | 284 ff.       | Ermächtigungsadressat .....               | 457                            |
| sachliche .....                            | 284 ff.       | Ermessen .....                            | 134                            |
| Doppelvorlage .....                        | 570           | Ermittlungsbeauftragte .....              | 306                            |
| Drei-Elementen-Lehre .....                 | 27 f.         | Ernennung der Bundesminister .....        | 359                            |
| Drei-Stufen-Theorie .....                  | 576           | Erstdelegatar .....                       | 457                            |
| Dreistufiger Aufbau .....                  | 163, 456, 466 | Erststimme .....                          | 226                            |
| Dritte Ebene der Staatlichkeit .....       | 201           | ESM .....                                 | 70                             |
| Dynamische Verweisungen .....              | 135           | Europäische Integration .....             | 22, 67                         |
| <b>Echte Rückwirkung</b> .....             | 140           | Europäische Union .....                   | 25, 199, 502                   |
| Effektiver Minderheitenschutz .....        | 51            | Ewigkeitsgarantie .....                   | 50, 446                        |
| Effektiver Rechtsschutz .....              | 115           | Exekutive .....                           | 120, 128, 151 f., 303, 454     |
| Effektivitätsprinzip .....                 | 312           | Exponentenlehre .....                     | 332                            |
| Eigene Angelegenheiten .....               | 286           | <b>Fachaufsicht</b> .....                 | 474                            |
| Eigenstaatlichkeit der Länder .....        | 451           | Fachaufsicht des Bundes .....             | 472                            |
| Einbürgerung .....                         | 493           | Fakultative bundeseigene Verwaltung ..... | 489                            |
| Einfaches Bundesgesetz .....               | 490           | Familienwahlrecht .....                   | 232                            |
| Einfachrechtliche Normen .....             | 161           | Finanzhoheit .....                        | 436                            |
| Eingeschränkte Bindungswirkung .....       | 563           | Föderalismusreform I .....                | 24                             |
| Einheitslehre .....                        | 438           | Föderalismusreform II .....               | 26                             |
| Einheitsstaat .....                        | 194, 197      | Folgen bei fehlender Zuständigkeit .....  | 400                            |
| Einheitsthese .....                        | 438           | Form .....                                | 528                            |
| Einigungsvertrag .....                     | 6, 18         | Formelles Verfassungsrecht .....          | 4                              |
| Einigungsvorschlag .....                   | 442           | Fragerecht .....                          | 310, 320                       |
| Einleitungsverfahren .....                 | 427           | Fraktionen .....                          | 43, 287 ff., 310 ff., 532, 538 |
| Einrichtung der Behörden .....             | 484           | Funktion .....                            | 289                            |
| Einsatz bewaffneter Streitkräfte .....     | 515           | Rechtsnatur .....                         | 290                            |
| Einsatz der Bundeswehr .....               | 500 ff.       | Fraktionsausschluss .....                 | 313 ff.                        |
| Einsetzung und Verfahren des               |               | Fraktionsdisziplin .....                  | 314 ff.                        |
| Untersuchungsausschusses nach              |               | Fraktionsgesetz .....                     | 288                            |
| dem PUAG .....                             | 298 f.        | Fraktionsprinzip .....                    | 312                            |
| Einspruch .....                            | 435           | Fraktionszwang .....                      | 315                            |
| Einspruchsgesetze .....                    | 434 f., 442   | Frankfurter Dokumente .....               | 13                             |
| Einstweilige Anordnungen .....             | 575 ff.       | Freies Mandat .....                       | 309                            |
| Antragsbefugnis .....                      | 576           | Freiheit der Wahl .....                   | 88, 247 f.                     |
| Antragsberechtigung .....                  | 576           | Freiheitlich demokratische                |                                |
| Begründetheit .....                        | 578           | Grundordnung .....                        | 105, 219 f.                    |
| Vorwegnahme der Hauptsache .....           | 576           | Frist .....                               | 529                            |
| Zuständigkeit .....                        | 575           | Funktionelle Legitimation .....           | 66                             |
| Einzelfall .....                           | 315           | Funktionentrennung .....                  | 119                            |
| Einzelweisungen .....                      | 471           | Funktionsfähigkeit des Bundestages .....  | 273                            |
| Eisenbahn .....                            | 488           | Funktionsfähigkeit des Parlaments .....   | 319 f.                         |
| Enquete-Kommission .....                   | 295           | <b>G 10 Kommission</b> .....              | 295                            |
| Enqueterecht .....                         | 296           | Gebietshoheit .....                       | 30                             |
| Entflechtung der Finanzverantwortung ..... | 24            | Gebot der Rechtstreue .....               | 222                            |
| Entscheidung des Ermittlungsrichters ..... | 308           | Gebot der Verfassungsorgantreue .....     | 563                            |
| Entsendebefugnis .....                     | 512           | Gebot der Weisungsklarheit .....          | 475                            |
| Entstehung und Entwicklung des GG .....    | 9             |                                           |                                |

|                                               |                   |                                                                     |                         |
|-----------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| Gebot des bundesfreundlichen Verhaltens ..... | 212, 215          | Gewaltenteilung .....                                               | 114, 125, 128, 220, 303 |
| Gebot des länderfreundlichen Verhaltens ..... | 214               | organisatorische .....                                              | 354                     |
| Gebot strikter Texttreue .....                | 508               | vertikale .....                                                     | 194                     |
| Gebrauchmachen .....                          | 414               | Gewaltenteilungsprinzip .....                                       | 277, 320                |
| Gegenseitige Rücksichtnahme .....             | 212, 475          | Gewaltherrschaft .....                                              | 219                     |
| Gegenzeichnung .....                          | 379               | Gewaltmonopol des Staates .....                                     | 28                      |
| Geheimheit der Wahl .....                     | 249 ff.           | Gewerbebetrieb .....                                                | 305                     |
| Geheimschutz .....                            | 305               | Gewohnheitsrecht .....                                              | 161, 174                |
| Geheimschutzinteresse .....                   | 305               | Gleichbehandlungsanspruch,<br>spezieller .....                      | 108                     |
| Geltungsbereich der Rechtsnorm .....          | 497               | Gleichberechtigung .....                                            | 23                      |
| Geltungsvorrang .....                         | 390, 414          | Gleichheit .....                                                    | 219                     |
| Gemeinsame Einrichtungen der Länder .....     | 201               | Gleichheit der Wahl .....                                           | 233 ff., 242            |
| Gemeinsame Verfassungskommission .....        | 21                | Gleichheitsrechte .....                                             | 257                     |
| Gemeinsames Abwehrzentrum .....               | 498               | Gliedstaaten .....                                                  | 196                     |
| Gemeinschaftsaufgaben .....                   | 469, 498          | Grundgesetz .....                                                   | 3, 161                  |
| Gemeinschaftsbehörde .....                    | 203               | Grundlagenvertrag .....                                             | 16                      |
| Gemeinschaftseinrichtung .....                | 196               | Grundmandatsklausel .....                                           | 235, 239                |
| Gemeinwohl .....                              | 222               | Grundrechte .....                                                   | 1, 117, 155             |
| Gerechtigkeit .....                           | 113, 184          | Grundrechte als Teilhaberechte .....                                | 191                     |
| Gerichte .....                                | 124, 190          | Grundrechtsverletzungen .....                                       | 536                     |
| Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik .....    | 519               | Grundsatz der Formstrenge .....                                     | 438                     |
| Gerichtsfreier Raum .....                     | 308               | Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der<br>Verwaltung .....               | 162 ff.                 |
| Gesamtdeutsche Interessen .....               | 420               | Grundsatz der Gewalten-<br>teilung .....                            | 29, 129, 302, 562       |
| Geschäftsleitungsbefugnis .....               | 477 f.            | Grundsatz effektiver Opposition .....                               | 106                     |
| Geschäftsordnung des Bundestages .....        | 284, 431          | Gruppe .....                                                        | 288, 291, 532           |
| Gesetz                                        |                   | Gubernative .....                                                   | 160, 357                |
| nachkonstitutionelles .....                   | 558, 567          | <b>Handlungsfähigkeit</b> .....                                     | 374                     |
| verfassungsänderndes .....                    | 445 ff.           | Handlungsform .....                                                 | 482                     |
| Gesetzesakzessorische Verwaltung .....        | 467               | Handlungsfreiheit, allgemeine .....                                 | 388                     |
| Gesetzesänderung .....                        | 147               | Hauptverfahren .....                                                | 427, 430 ff.            |
| Gesetzesauslegung .....                       | 147               | Hausrecht .....                                                     | 174                     |
| Gesetzesbeschluss .....                       | 430               | Herausgabe beweisheblicher Akten<br>durch Verwaltungsbehörden ..... | 298                     |
| Gesetzesinitiative .....                      | 428               | Herausgabeverweigerungsrecht .....                                  | 306                     |
| Gesetzeskraft .....                           | 520, 563          | Herrenchiemseer Verfassungs-<br>konvent .....                       | 9, 13                   |
| Gesetzesvorlage .....                         | 284               | Herrschaft auf Zeit .....                                           | 51, 100                 |
| Gesetzgebung                                  |                   | Herrschaft der Mehrheit .....                                       | 51, 100                 |
| ausschließliche .....                         | 401               | Herrschaftsmacht .....                                              | 28                      |
| konkurrierende .....                          | 402               | Herstellung gleicher Lebensverhältnisse .....                       | 410                     |
| Legislative .....                             | 131 ff.           | Hilfsorgane des Bundestages .....                                   | 295                     |
| Gesetzgebungskompetenz .....                  | 24, 384, 398, 468 | Höchstpersönlichkeit des Wahlrechts .....                           | 245 f.                  |
| ausschließliche .....                         | 401               | Hoheitliche Verwaltungstätigkeit .....                              | 203                     |
| der Länder .....                              | 23, 60            | Hoheitsakte der EU .....                                            | 71                      |
| ungeschriebene .....                          | 384               | Höherrangiges Recht .....                                           | 462                     |
| Gesetzgebungsnotstand .....                   | 371               | Homogenitätsprinzip .....                                           | 59, 200                 |
| Gesetzgebungsverfahren .....                  | 23, 427 ff., 445  | Horizontale Gewaltenteilung .....                                   | 119 f.                  |
| Einleitung .....                              | 428 f.            | Horizontale Gliederung .....                                        | 119                     |
| Gesetzgebungszuständigkeit .....              | 420               |                                                                     |                         |
| Gesetzmäßigkeit .....                         | 476               |                                                                     |                         |
| Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....          | 162, 220          |                                                                     |                         |
| Gestaltungsfreiheit .....                     | 462               |                                                                     |                         |



|                                                  |               |                                      |          |
|--------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------|----------|
| Identitätskontrolle .....                        | 69, 73, 453   | Vorlageberechtigung .....            | 568      |
| immanente Grundrechtsschranken .....             | 38            | Vorlagegegenstand .....              | 567      |
| Immunität .....                                  | 319           | Vorlagegrund .....                   | 569      |
| Indemnität .....                                 | 318           | Zuständigkeit .....                  | 566      |
| Informales Verwaltungshandeln .....              | 173           | Konkretisierungen des Rechts-        |          |
| Information .....                                | 320           | staatsprinzips .....                 | 118      |
| Informationspflicht .....                        | 70            | Konkurrierende Gesetzgebung .....    | 402, 426 |
| Informationsrecht .....                          | 310, 320      | Konstruktives Misstrauensvotum ..... | 368      |
| Inhaltlich rechtswidrige Weisung .....           | 482           | Konsultative Volksbefragungen .....  | 58       |
| Inkompatibilität .....                           | 119, 125, 354 | Kooperativer Föderalismus .....      | 217      |
| Institutionelle Legitimation .....               | 65            | Körperschaften .....                 | 486      |
| Institutioneller Gesetzesvorbehalt .....         | 168           | Kreationsfunktion .....              | 273      |
| Integration .....                                | 241, 275      |                                      |          |
| Integrationsverantwortungsgesetz .....           | 68, 275       | <b>Länder</b> .....                  | 195 ff.  |
| Interföderales Rücksichtnahmegebot .....         | 216           | Aufgabenverteilung .....             | 208      |
| Interpellationsrecht .....                       | 274           | Landesbehörde .....                  | 298      |
| Inzidentkontrolle .....                          | 464           | Landesorgan .....                    | 458      |
| IPA-Regeln .....                                 | 297           | Landesverteidigung .....             | 501      |
|                                                  |               | Landesverwaltung .....               | 472      |
| <b>Jellinek</b> .....                            | 27            | fakultative .....                    | 472      |
| Judikative .....                                 | 120, 128, 179 | obligatorische .....                 | 472      |
| Juristische Person des öffentlichen Rechts ..... | 306           | Weisungsrecht .....                  | 476      |
|                                                  |               | Landtagswahl .....                   | 268      |
| <b>Kabinettsbildungsrecht</b> .....              | 359           | Legislative .....                    | 120, 128 |
| Kabinettsprinzip .....                           | 364           | Legitimationsniveau .....            | 62       |
| Kanzleramtsminister .....                        | 362           | Leistungsverwaltung .....            | 176      |
| Kanzlerprinzip .....                             | 364           | Lesung .....                         | 431, 442 |
| Katastrophenfall .....                           | 510           | Listenmandate .....                  | 226      |
| Katastrophennotstand                             |               |                                      |          |
| regionaler .....                                 | 510           | <b>Mandat</b>                        |          |
| Kernbereich, unantastbarer .....                 | 52            | imperatives .....                    | 309      |
| Kernkompetenzen .....                            | 409           | Mandatsprüfungsbeschwerde .....      | 332      |
| Klagebefugnis bei „inhaltlich                    |               | Mandatstheorie .....                 | 332      |
| rechtswidriger Weisung“ .....                    | 482           | Mandatsverlust .....                 | 332      |
| Klarstellungsinteresse .....                     | 560           | Materielle Fraktionsrechte .....     | 288      |
| Koalitionsvereinbarung .....                     | 360           | Materielle Rechtmäßigkeits-          |          |
| Kodifikationsprinzip .....                       | 415           | anforderungen an RVOen .....         | 462      |
| Kollegialprinzip .....                           | 364           | Materielles Verfassungsrecht .....   | 570      |
| Kollisionsnorm .....                             | 210           | Mehrfachvorlage .....                | 570      |
| Kommandogewalt .....                             | 511, 514 ff.  | Mehrheit .....                       | 280, 435 |
| Kommunalrechtliches Vertretungsverbot .....      | 175           | absolute .....                       | 281      |
| Kommunalwahlrecht .....                          | 232, 269      | einfache .....                       | 280, 433 |
| Kompetenz des Bundes .....                       | 277           | qualifizierte .....                  | 282, 445 |
| Kompetenzausübungsschranken .....                | 213           | Mehrheitsprinzip .....               | 49, 105  |
| Kompetenz-Kompetenz .....                        | 68, 200       | Absicherung .....                    | 101      |
| Kompetenzkontrollverfahren .....                 | 413           | Ausgestaltung .....                  | 98       |
| Kompetenzrahmen .....                            | 320           | Grenzen .....                        | 99 f.    |
| Kompetenztitel .....                             | 407           | Zweck .....                          | 97       |
| Konfusionsargument .....                         | 396           | Mehrheitswahl .....                  | 223      |
| Konkrete Normenkontrolle .....                   | 464, 566      | Mehrparteiprinzip .....              | 220      |
| Begründetheit .....                              | 571           | Mehrparteiensystem .....             | 95, 335  |
| Entscheidungserheblichkeit .....                 | 569           | Menschenwürde .....                  | 447      |

|                                          |                 |                                                 |                        |
|------------------------------------------|-----------------|-------------------------------------------------|------------------------|
| Minderheitenschutz .....                 | 97              | Bundesrates .....                               | 434                    |
| Minderheitenenquête .....                | 300             | Organe des öffentlichen Rechts .....            | 306                    |
| Mischgesetzgebung .....                  | 458             | Organisationsfragen .....                       | 493                    |
| Mischverwaltung .....                    | 498             | Organisationsgewalt .....                       | 178                    |
| Missbilligungsbeschlüsse .....           | 370             | des Behördenleiters .....                       | 174                    |
| Mittelbare Bundesverwaltung .....        | 486 f.          | des Bundeskanzlers .....                        | 359                    |
| Mittelbare Demokratie .....              | 44, 55          | Organisationshoheit .....                       | 436                    |
| Mitwirkung .....                         | 458             | Organisatorische Gewaltenteilung .....          | 119, 354               |
| der Länder bei der Gesetzgebung .....    | 446             | Organisatorisch-personelle                      |                        |
| Mitwirkungsbefugnisse des                |                 | Legitimation .....                              | 63                     |
| Bundesrates .....                        | 434             | Organkompetenz .....                            | 279                    |
| Mitwirkungsrechte des Bundesrates .....  | 24              | Organ-Kontinuität .....                         | 284                    |
| Monarchie .....                          | 44, 111         | Organstreitverfahren .....                      | 293, 293, 383, 530 ff. |
| <b>Nationaler Ethikrat</b> .....         | 178, 295        | Antragsbefugnis .....                           | 538                    |
| NATO .....                               | 502, 504        | Antragsfrist .....                              | 539                    |
| Nebeneinkünfte .....                     | 310             | Antragsgegenstand .....                         | 537                    |
| Negativdefinition der Exekutive .....    | 160             | Begründetheit .....                             | 541                    |
| Neue Gewaltentrennung .....              | 127             | Organteil .....                                 | 538                    |
| Neutralitätsgebot .....                  | 366 f.          | <b>Parastaatliche Verwaltungsträger</b> .....   | 486                    |
| Nichtgesetzesakzessorische               |                 | Parlament .....                                 | 121                    |
| Verwaltung .....                         | 467             | Parlamentarischer Rat .....                     | 9, 13                  |
| Nichtigkeitserklärung .....              | 563             | Parlamentarisches Kontrollgremium .....         | 295                    |
| Nichttrennungs-Gedanke .....             | 385             | Parlamentsbeteiligungsgesetz .....              | 513                    |
| Normenklarheit .....                     | 133             | Parlamentsheer .....                            | 512                    |
| Normenkontrolle, abstrakte               |                 | Parlamentspräsident .....                       | 291                    |
| Unvereinbarkeit mit dem GG .....         | 567             | Parlamentsvorbehalt .....                       | 102, 135, 171          |
| Normprüfungsverfahren .....              | 559             | wehrverfassungsrechtlicher .....                | 512                    |
| Normsetzungsbefugnis .....               | 454             | Partei .....                                    | 43, 223, 334 ff.       |
| Notstand, äußerer und innerer .....      | 509             | Chancengleichheit .....                         | 80, 242, 340 f.        |
| Notstandsverfassung .....                | 18              | demokratische Binnenstruktur .....              | 336                    |
| numerus clausus .....                    | 469             | Gründung .....                                  | 335                    |
| Nutzung öffentlicher Einrichtungen ..... | 340 f.          | Organisation .....                              | 335                    |
| <b>Oberste Bundesorgane</b> .....        | 535             | Ungleichbehandlung .....                        | 86                     |
| Oberste Gerichtshöfe .....               | 519             | Werbung .....                                   | 334                    |
| Oberste Landesbehörden .....             | 457             | Parteiausschluss .....                          | 312, 336               |
| Obligatorische bundeseigene              |                 | Parteiendemokratie .....                        | 90, 127                |
| Verwaltung .....                         | 488             | Parteienfinanzierung .....                      | 89, 337                |
| Öffentliches Interesse .....             | 305             | offene .....                                    | 337                    |
| Öffentlichkeit der Wahl .....            | 227, 252        | verdeckte .....                                 | 337                    |
| Anwendungsbereich .....                  | 253             | vollständige .....                              | 337                    |
| Inhalt .....                             | 253             | Parteienprivileg .....                          | 338 f.                 |
| Öffentlichkeitsarbeit .....              | 79              | Parteienverbot .....                            | 338 f.                 |
| Öffentlichkeitsaufklärung .....          | 83              | Parteiahe Stiftung .....                        | 340                    |
| Öffentlichkeitsgrundsatz .....           | 104             | Parteiprinzip .....                             | 312                    |
| OMT-Beschluss .....                      | 70, 76          | Passive Wahlrechtsgleichheit .....              | 87, 242                |
| Opposition .....                         | 96, 104 f., 296 | Personalhoheit .....                            | 32                     |
| Oppositionsfraktionsrechte .....         | 104             | Personalisierte Verhältniswahl .....            | 225                    |
| Oppositionszuschlag .....                | 331             | Personelle Gewaltenteilung .....                | 125                    |
| Ordnungsgeld .....                       | 306             | Persönliche Gewaltenteilung .....               | 119                    |
| Ordnungsgemäße Mitwirkung des            |                 | Pflicht zur parteipolitischen Neutralität ..... | 78                     |
|                                          |                 | Pflichtausschüsse .....                         | 295                    |

|                                              |               |                                           |                             |
|----------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------|-----------------------------|
| Plebiszit .....                              | 56            | Rechtspflicht .....                       | 313                         |
| Plebiszitäre Demokratie .....                | 55            | Rechtsprechung .....                      | 179, 277, 518 ff.           |
| Plenum .....                                 | 287           | Rechtsprechungsmonopol .....              | 518                         |
| Plutokratie .....                            | 44            | Rechtsschutz gegen RVOen .....            | 464 f.                      |
| Politische Einsichtsfähigkeit .....          | 231           | Rechtsschutzfragen bei Untersuchungs-     |                             |
| Politische Parteien .....                    | 334 ff.       | ausschüssen .....                         | 307                         |
| Gleichbehandlung .....                       | 334           | Rechtsschutzgarantie .....                | 179                         |
| Staatsfreiheit .....                         | 89, 306, 337  | Rechtssicherheit .....                    | 116, 136                    |
| Politische Willensbildung .....              | 77, 90 f.     | Rechtsstaat .....                         | 37, 113                     |
| Politische Willensbildung des Volkes .....   | 334           | Rechtsstaatsprinzip .....                 | 105, 112 ff., 386, 397, 449 |
| Post .....                                   | 488           | Anforderungen an alle drei Gewalten ..... | 180 ff.                     |
| Präambel .....                               | 37            | Anforderungen an die Gesetzgebung .....   | 131                         |
| Praktische Konkordanz .....                  | 320 ff., 328  | Anforderungen an die Rechtsprechung ..... | 179                         |
| Präsidialdemokratie .....                    | 53            | Elemente .....                            | 113 ff.                     |
| Preisgabe der Länderstaatlichkeit .....      | 217           | formelle Elemente .....                   | 39                          |
| Prinzip der abgestuften                      |               | materielle Elemente .....                 | 40                          |
| Chancengleichheit .....                      | 244, 340 f.   | Rechtsstellung der Bundestags-            |                             |
| Prinzip der Gewaltenteilung .....            | 119 ff.       | abgeordneten .....                        | 309 ff.                     |
| Prinzip der materiellen Gerechtigkeit .....  | 184           | Rechtsstellung von Bund und Ländern ..... | 200                         |
| Prinzip der repräsentativen Demokratie ..... | 270           | Rechtsverordnungen .....                  | 454 ff.                     |
| Prinzip der Spiegelbildlichkeit von          |               | Rechtsfolgen .....                        | 455                         |
| Plenum und Ausschuss .....                   | 312, 331      | Voraussetzungen .....                     | 455                         |
| Prinzip vom Vorbehalt des Gesetzes           |               | Rechtsweg bei „inhaltlich rechtswidriger  |                             |
| Rechtsfolgen .....                           | 170           | Weisung“ .....                            | 482                         |
| Private Gesellschaften .....                 | 488           | Rechtsweggarantie .....                   | 518                         |
| Privatisierung öffentlicher Aufgaben .....   | 488           | Rechtszersplitterung .....                | 411                         |
| Privatrecht .....                            | 415           | Rederecht .....                           | 310, 320                    |
| Prozessstandschaft .....                     | 476, 538, 552 | Referendum .....                          | 56                          |
| Prüfungsbefugnis bei der Ausfertigung        |               | Regelung des Verwaltungsverfahrens .....  | 484                         |
| der Bundesgesetze .....                      | 380           | Regierung .....                           | 121, 303                    |
| Prüfungsrecht                                |               | Regierungsbildung .....                   | 378                         |
| formelles .....                              | 384, 381      | Regierungskrise .....                     | 378                         |
| materielles .....                            | 385 ff., 382  | Regionalverband .....                     | 195                         |
| unionsrechtliches .....                      | 390           | Reichsverfassung .....                    | 10 f.                       |
| Prüfungsumfang, gerichtlicher .....          | 408           | Reichweite der Ewigkeitsgarantie .....    | 446                         |
| PUAG .....                                   | 297 ff.       | Repräsentative Demokratie .....           | 55                          |
| <b>Quorum</b> .....                          | 107, 296 f.   | Republik .....                            | 37, 111                     |
| <b>Raumordnung im Gesamtstaat</b> .....      | 420           | Ressortkompetenz .....                    | 364                         |
| <b>Recht</b>                                 |               | Ressortprinzip .....                      | 364                         |
| zur Bildung von Fraktionen .....             | 310           | Richterrecht .....                        | 161                         |
| Rechte der Fraktion .....                    | 291           | Richtervorbehalt .....                    | 179                         |
| Rechte des Abgeordneten .....                | 310, 318, 333 | Richtervorlage .....                      | 566                         |
| Rechtliche Chancengleichheit .....           | 187           | Richtlinienkompetenz .....                | 364                         |
| Rechtsaufsicht .....                         | 471           | Rückbewirkung von                         |                             |
| Rechtsfähige Vereinigungen .....             | 290           | Rechtsfolgen .....                        | 140, 150                    |
| Rechtsfolgen einer (rechtmäßigen)            |               | Rückwirkende Strafgesetze .....           | 138                         |
| Weisung .....                                | 483           | Rückwirkung                               |                             |
| Rechtshilfe .....                            | 298           | Arten .....                               | 139 ff.                     |
| Rechtsnatur und Prüfungsaufbau der           |               | echte .....                               | 140, 142, 150 f.            |
| Wahlrechtsgrundsätze .....                   | 256 ff.       | unechte .....                             | 141, 148 f.                 |
|                                              |               | Rückwirkung von Gesetzen .....            | 116, 136 f.                 |
|                                              |               | Abgrenzung .....                          | 140                         |

|                                                      |                   |                                                            |                  |
|------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------------------------------|------------------|
| Prüfungsstandort .....                               | 142               | Staatshaftungsrecht .....                                  | 117              |
| Zulässigkeit .....                                   | 142               | Staatsleitung .....                                        | 366              |
| Rückwirkungsverbot .....                             | 40, 118, 138      | Staatsminister .....                                       | 362              |
| Rumpfgesetzgebung .....                              | 438               | Staatsoberhaupt .....                                      | 111, 378         |
| <b>Sachentscheidungsbefugnis .....</b>               | <b>483</b>        | Staatsorgan .....                                          | 78, 272          |
| Sachkompetenz .....                                  | 476               | Staatsorganisationsrecht .....                             | 1                |
| Sachliches Beweismittel .....                        | 306               | Staatsqualität der Länder .....                            | 197              |
| Sachlich-inhaltliche Legitimation .....              | 64                | Staatsrecht .....                                          | 2                |
| Sachlichkeitsgebot .....                             | 83, 397           | Staatsrechtliche Mängelrüge .....                          | 471              |
| Sachzusammenhang                                     |                   | Staatssekretäre .....                                      | 362              |
| notwendiger .....                                    | 418               | Staatsstrukturprinzipien .....                             | 41               |
| untrennbarer .....                                   | 418               | Staatsvertrag .....                                        | 205              |
| Sachzusammenhangskompetenz .....                     | 419               | Staatsvolk .....                                           | 27, 32, 229, 266 |
| Satzung .....                                        | 163, 286, 455     | Staatswohl .....                                           | 302, 304         |
| Satzungsermächtigung .....                           | 163               | Staatszielbestimmungen .....                               | 37 ff.           |
| Schranken-Schranke .....                             | 193               | Stärkung der Europatauglichkeit des<br>Grundgesetzes ..... | 24               |
| Schutzpflicht des Staates .....                      | 117               | Statusdeutsche .....                                       | 34               |
| Selbstaufhebungsrecht .....                          | 52                | Statuspflichten .....                                      | 404              |
| Selbstverwaltungsgarantie .....                      | 92                | Statusrechte .....                                         | 404              |
| Selbstverwaltungsträger .....                        | 43                | Stiftung für Hochschulzulassung<br>(SfH) .....             | 202, 205         |
| Senkung des Wahlalters .....                         | 231               | Stiftungen des öffentlichen Rechts .....                   | 486              |
| Separation .....                                     | 200               | Stimmensplitting .....                                     | 226              |
| Sezession .....                                      | 200               | Stimmrecht .....                                           | 310, 331         |
| Souveränitätsvertrag .....                           | 20                | Struktursicherungsklausel .....                            | 69               |
| Soziale Gerechtigkeit .....                          | 188               | Stuttgart 21 .....                                         | 60               |
| Soziale Sicherheit .....                             | 189               | Subdelegatar .....                                         | 457              |
| Sozialstaat .....                                    | 37, 186           | Substanzierte Begründung .....                             | 304, 306         |
| Sozialstaatsprinzip .....                            | 186, 452          | Supranationale Organisation .....                          | 199              |
| Anwendungsbereich .....                              | 191 ff.           | Systemverschiebung .....                                   | 439              |
| Konkretisierungen .....                              | 191 ff.           | <b>Tatbestandliche Rück-</b>                               |                  |
| Spannungsfall .....                                  | 509               | anknüpfung .....                                           | 141, 150, 159    |
| Spenden .....                                        | 90                | Tatsachenfeststellung .....                                | 301              |
| Sperrklausel .....                                   | 226, 235, 237 ff. | Tatsächliche Chancengleichheit .....                       | 188              |
| Sperrwirkung .....                                   | 60, 414           | Teilnahmerecht .....                                       | 310              |
| Spiegelbildlichkeit                                  |                   | Telekommunikation .....                                    | 488              |
| Grundsatz der .....                                  | 292, 312, 331     | Territorialprinzip .....                                   | 32, 496          |
| Staatenbund .....                                    | 198               | Terroranschläge .....                                      | 507              |
| Staatenverbund .....                                 | 199               | Transparenzgebot .....                                     | 104, 337         |
| Staatliche Grundordnung .....                        | 2, 7              | Trennungsgebot Polizei/<br>Verfassungsschutz .....         | 498              |
| Staatliche Informationstätigkeit .....               | 172               | Trennungsprinzip .....                                     | 208, 498         |
| Staatliche Teilfinanzierung .....                    | 337               | <b>Übergangsregeln .....</b>                               | <b>149</b>       |
| Staatsangehörigkeit .....                            | 33                | Übergangszeit .....                                        | 177              |
| Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) .....              | 33                | Überhangmandat                                             |                  |
| Staatsformmerkmale .....                             | 37 ff.            | ohne Ausgleichspflicht .....                               | 236              |
| Staatsfreiheit der Parteien .....                    | 89, 306           | Übermaßverbot .....                                        | 117              |
| Staatsfundamentalnorm .....                          | 38                | Übernahme der Geschäftsleitungs-<br>befugnis .....         | 477              |
| Staatsfunktionen .....                               | 120               |                                                            |                  |
| Staatsgebiet .....                                   | 27, 30 f.         |                                                            |                  |
| Staatsgebiet der Bundesrepublik<br>Deutschland ..... | 31                |                                                            |                  |
| Staatsgewalt .....                                   | 28 ff., 48, 120   |                                                            |                  |

|                                           |              |                                                |                       |
|-------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------|-----------------------|
| Überregionale Bedeutung .....             | 495          | Verfassungsidentität .....                     | 50, 69, 446           |
| Übertragung von Hoheitsrechten .....      | 203          | Verfassungsidentität des Grundgesetzes .....   | 72                    |
| ultra-vires-Kontrolle .....               | 69, 73       | Verfassungskonforme Auslegung .....            | 569                   |
| Umfassende Zuständigkeit .....            | 272, 278     | Verfassungsmäßige Ordnung .....                | 132, 222              |
| Umfassendes Weisungsrecht .....           | 476          | Verfassungsnorm                                |                       |
| Umlaufverfahren .....                     | 364          | verfassungswidrige .....                       | 453                   |
| Umweltschutz .....                        | 23           | Verfassungsorgan .....                         | 270 f., 286           |
| Unabhängigkeit der Gerichte .....         | 220          | Verfassungsprozessuale Bedeutung               |                       |
| Unbestimmte Rechtsbegriffe .....          | 134          | von Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG .....               | 255                   |
| Unechte Rückwirkung .....                 | 141, 148     | Verfassungsrecht .....                         | 1, 3                  |
| Ungeschriebene Gesetzgebungs-             |              | Verfassungsrechtliche Streitigkeit .....       | 523                   |
| kompetenzen .....                         | 417          | Verfassungsrechtliche Verträge .....           | 361                   |
| Ungeschriebene Verwaltungs-               |              | Verfassungsrechtlicher Interorganrespekt ..... | 563                   |
| kompetenzen .....                         | 469          | Verfassungsreform .....                        | 21                    |
| Ungeschriebene Verwaltungs-               |              | Verfassungstreue .....                         | 222                   |
| zuständigkeit .....                       | 493          | Verfassungsurkunde .....                       | 4                     |
| Ungleichbehandlung .....                  | 257          | Verfassungsverletzung                          |                       |
| Unglücksfall, besonders schwerer .....    | 510          | evidente .....                                 | 382, 387              |
| Unionsrecht .....                         | 67, 161      | Verfassungsvorbehalt .....                     | 508                   |
| Unionsrecht als höherrangiges Recht ..... | 67           | verfassungswidriges Verfassungsrecht .....     | 110                   |
| Unmittelbare Bundesverwaltung .....       | 486 f.       | Verhalten, bundesfreundliches .....            | 475, 481              |
| Unmittelbare Demokratie .....             | 44, 55       | Verhältnismäßigkeit .....                      | 117 f., 142, 305, 480 |
| Unmittelbarkeit der Wahl .....            | 245          | Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....            | 40, 185               |
| UNO .....                                 | 502          | Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....            | 40, 185               |
| Untergliederungen des Parlaments .....    | 287 ff.      | Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....            | 40, 185               |
| Unterschied zum Reichspräsidenten .....   | 376          | Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....            | 40, 185               |
| Untersuchungsauftrag .....                | 304          | Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....            | 40, 185               |
| Untersuchungsausschuss .....              | 296          | Verkündung .....                               | 444, 463              |
| Befugnisse .....                          | 298          | Verlängerung Legislaturperiode .....           | 52                    |
| Einsetzung .....                          | 300          | Vermittlungsausschuss .....                    | 435, 440              |
| Geheimschutz .....                        | 305          | Vernehmung von Amtsträgern .....               | 306                   |
| Untersuchungsgegenstand .....             | 301          | Verordnung .....                               | 163                   |
| Ununterbrochene Legitimations-            |              | der Landesregierung .....                      | 465                   |
| kette .....                               | 61, 270      | von Bundesminister .....                       | 464                   |
| Unvereinbarkeitserklärung .....           | 563          | von Bundesregierung .....                      | 464                   |
| Urlaub zur Wahlvorbereitung .....         | 330          | Verordnungsermächtigung .....                  | 163                   |
| <b>Verantwortlichkeit .....</b>           | <b>483</b>   | Verordnungs-Ermessen .....                     | 462                   |
| Verbandskompetenz .....                   | 278 f.       | Verschiebung der Bundestagswahl .....          | 49                    |
| Verbot der unzulässigen Rückwirkung ..... | 182          | Verteidigung .....                             | 300                   |
| Verbot einer Mischverwaltung .....        | 498          | Verteidigungsfall .....                        | 509, 511              |
| Verbot privater Gerichtsbarkeit .....     | 518          | Verteilung der Gesetzgebungs-                  |                       |
| Verdeckte Parteienfinanzierung .....      | 77, 89       | kompetenzen .....                              | 398 ff.               |
| Vereinte Nationen (UNO) .....             | 502          | Verteilung der Sitze .....                     | 226                   |
| Verfahren vor dem Vermittlungs-           |              | Vertikale Gewaltenteilung .....                | 119                   |
| ausschuss .....                           | 440          | Vertrag von Lissabon .....                     | 25                    |
| Verfahrensbeendende Beschlüsse .....      | 308          | Vertrauen der Parlamentsmehrheit .....         | 53                    |
| Verfahrensbeitritt .....                  | 540          | Vertrauensfrage .....                          | 371                   |
| Verfahrensvorschrift .....                | 279          | echte .....                                    | 372                   |
| Verfassungsänderung .....                 | 38, 232, 266 | unechte .....                                  | 373                   |
| Verfassungsgeschichtliche Entwicklung     |              | Vertrauensschutz .....                         | 116, 185              |
| des GG .....                              | 9 ff.        | Vertrauenstatbestand .....                     | 136                   |
|                                           |              | Verwaltung .....                               | 190                   |
|                                           |              | Verwaltungsbehörde .....                       | 298                   |
|                                           |              | Verwaltungshoheit .....                        | 436                   |
|                                           |              | Verwaltungskompetenz .....                     | 468, 490              |

|                                         |             |                                             |                  |
|-----------------------------------------|-------------|---------------------------------------------|------------------|
| Verwaltungsstrukturen des Bundes .....  | 487         | Wahlrecht ab Geburt .....                   | 232              |
| Verwaltungsträger, parastaatliche ..... | 486         | Wahlrechtsgleichheit                        |                  |
| Verwaltungstypen .....                  | 469         | aktive .....                                | 234 ff.          |
| Ausführung durch die Länder als         |             | passive .....                               | 242 ff.          |
| eigene Angelegenheit .....              | 470         | Wahlrechtsgrundsätze .....                  | 227 ff., 256 ff. |
| Ausführung durch Länder im Auftrage     |             | Wahlssystem .....                           | 223              |
| des Bundes .....                        | 472         | Wahlssystem der Bundesrepublik .....        | 226              |
| Bundeseigene Verwaltung .....           | 469, 486    | Wahlumfrage .....                           | 248              |
| Verwaltungsverfahren .....              | 419         | Wahlwerbung .....                           | 80               |
| Verwaltungsvorbehalt .....              | 178         | Wahlwerbung auf Staatskosten .....          | 78               |
| Verwaltungsvorschriften .....           | 471, 484    | Wahrnehmungskompetenz .....                 | 478, 483         |
| Verwaltungszusammenarbeit .....         | 498         | Wahrnehmungszuständigkeit .....             | 476              |
| Verwerfungsmonopol des Bundes-          |             | Wahrung der Rechtseinheit .....             | 411              |
| verfassungsgerichts .....               | 385         | Wahrung der Wirtschaftseinheit im           |                  |
| Verwerfungsmonopol des BVerfG .....     | 567         | gesamtstaatlichen Interesse .....           | 412              |
| Volk .....                              | 44 f.       | Warnerklärung .....                         | 172, 364         |
| Völkerrecht .....                       | 161         | Wegfall der VO-Ermächtigung .....           | 454              |
| Völkerrechtliche Vertretung .....       | 378         | Wehrverfassung .....                        | 17               |
| Völkerrechtssubjekt .....               | 19          | Wehrverfassungsrechtlicher                  |                  |
| Volksabstimmung .....                   | 56 f., 59   | Parlamentsvorbehalt .....                   | 512              |
| Volksbefragung .....                    | 56          | Weimarer Reichsverfassung .....             | 12               |
| Volksbegehren .....                     | 56, 98      | Weisung .....                               | 214, 474         |
| Volksentscheid .....                    | 56, 83      | Abwägung mit den Landesinteressen .....     | 479              |
| Volksinitiative .....                   | 56          | Weisungsrecht .....                         | 473, 476         |
| Volksouveränität .....                  | 29, 44, 220 | Wesentlichkeitstheorie .....                | 102, 166         |
| Volksvertretung .....                   | 104         | Wettbewerb .....                            | 287              |
| Vollziehende Gewalt .....               | 160         | Widerspruch .....                           | 211              |
| Vorbehalt des Gesetzes .....            | 118, 164    | gegen die einstweilige Anordnung .....      | 579              |
| Ableitung .....                         | 165         | Willensbildung .....                        | 278              |
| Anwendbarkeit .....                     | 166 ff.     | Willkürherrschaft .....                     | 219              |
| Vorrang des Gesetzes .....              | 118, 163    |                                             |                  |
| Vorverfahren                            |             | <b>Zählwert</b> .....                       | 234              |
| Gesetzgebung .....                      | 429         | ZDF .....                                   | 202, 206         |
| <b>Wahl auf Lebenszeit</b> .....        | 111         | Zentrale Aufgaben .....                     | 490              |
| Wahl des Bundestages .....              | 223 ff.     | Zentralstaat .....                          | 196              |
| Wahlalter .....                         | 231         | Zeugnisverweigerungsrecht .....             | 330              |
| Wahlen .....                            | 49, 51      | Zitiergebot .....                           | 461              |
| Wählervereinigung .....                 | 334         | Zitierrecht .....                           | 274              |
| Wahlfunktion .....                      | 273         | Zivilgerichte .....                         | 361              |
| Wahlgleichheit .....                    | 243         | Zulässigkeit des Untersuchungs-             |                  |
| Wahlgrundsätze .....                    | 93          | gegenstandes .....                          | 301              |
| Wahlkampf                               |             | Zulässigkeitsprüfung                        |                  |
| Gebot äußerster Zurückhaltung .....     | 82          | Technik .....                               | 522 ff.          |
| Wahlkreise .....                        | 223         | Zuordnung der Gemeinschaftseinrichtung .... | 204              |
| Wahlmännnergremium .....                | 245         | Zustandekommen eines Gesetzes .....         | 440              |
| Wahlperiode .....                       | 49, 52      | Zuständigkeit .....                         | 523              |
| Wahlpflicht .....                       | 247         | ausschließliche des Bundes .....            | 401 ff.          |
| Wahlrecht .....                         | 93 f.       | kraft Natur der Sache .....                 | 420, 497         |
| aktives .....                           | 228         | kraft Sachzusammenhangs .....               | 418 ff., 494     |
| Ausländer .....                         | 47          | ungeschriebene .....                        | 420              |
| passives .....                          | 228         | Zuständigkeit des Bundestages .....         | 277              |
|                                         |             | Zuständigkeiten der Bundesregierung .....   | 363              |

|                                                                                     |          |                                   |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------|-------------|
| Zuständigkeitsvermutung für die Länder .....                                        | 468      | Zweckmäßigkeit .....              | 476         |
| Zustimmung des Bundesrates .....                                                    | 445, 492 | Zweigliederiger Bundesstaat ..... | 201         |
| Zustimmungsbedürftigkeit bei Änderung<br>eines zustimmungspflichtigen Gesetzes .... | 439      | Zwei-Kammer-System .....          | 11          |
| Zustimmungsgesetz .....                                                             | 434 ff.  | Zwei-plus-Vier-Vertrag .....      | 20          |
| Zustimmungsquorum .....                                                             | 98       | Zweitstimme .....                 | 226, 238 f. |
| Zwangsbefugnisse nach dem PUAG .....                                                | 306      | Zweitvorlage .....                | 570         |